

附件 2

湘潭县产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化和构建现代化产业体系，进一步巩固增强我县优势主导产业，壮大发展新兴特色产业，加快培育新质生产力，提升核心竞争力，持续用力打造国家重要先进制造业高地，根据上级相关政策和工作要求，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

加快构建“一主一特一先”（食品医药及槟榔制品、新材料、先进装备制造）现代化产业体系，按照清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，加速推动全县产业高质量发展。农业基础进一步夯实，预计 2025 年第一产业增加值增长 4%左右；制造业主体地位进一步稳固，规模工业增加值增长 8%以上；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 3%，数字经济核心产业增加值增长 15%。

二、攻坚任务

（一）加快构建现代化产业体系

1. 推动现代农业提质增效。做优做强“两主一优一新一特”（两主：粮油和畜禽，一优：湘潭湘莲，一新：预制食品加工，一特：莲乡特色潜力产业）农业产业，实施优质湘猪工程，完成

生猪生产年度目标任务，依托立华牧业等龙头企业争创国家级黄羽鸡产业集群。加快推进湘莲国家现代农业产业园、“湘九味”及花石产业强镇等重点项目建设，不断提升“莲乡”品牌影响力和竞争力。继续实施油茶林提质扩面工程，引导发展林下经济，推广应用油茶林经营管护新模式。重点围绕湘莲、禽蛋养殖、农文旅融合发展、皮鞋制造、油纸伞、竹木加工、优质稻种植加工+秸秆综合利用、油菜种植加工、特色水产养殖、竹根辣椒等10个特色产业开展培育建设，支持中路铺、射埠、锦石等乡镇创建省级产业强镇，支持茶恩寺镇竹木工业园申报省级竹产业高质量发展园区。（县农业农村局牵头，县发改局、县林业局、县供销合作总社、县商务局、县文旅广体局、天易经开区产业发展局、各乡镇按职能分工负责）

2. 巩固增强优势主导产业。食品医药及槟榔制品产业：形成以槟榔、湘莲、生物医药为主，农副食品加工制造、食品医药配套为辅的产业体系，依托伍子醉实业、五洲通药业、广州酒家利口福等龙头企业发展食品医药及槟榔产业，注重提升产品质量和安全性，加强研发创新，培育产业平台，夯实产业发展基础，强化产销对接，开展产业链招商，加快产业链上下游企业配套，形成产销与研发一体的产业发展链态（天易经开区产业发展局、县科工局牵头，县发改局、县商务局、县市场监管局、县卫健局、天易经开区经济合作局、各乡镇按职能分工负责）。**新材料和防腐保温产业：**紧盯新能源电池、复合金属材料、防腐保温等新材

料细分行业，依托现有重点企业，加大对新材料技术研发的投入，鼓励企业增强自主创新力度，培养一批专业科研团队。促进产学研结合，加强新材料产业与高校、科研院所的深度合作，促进联合研究机构、共享实验室的技术交流与合作，推动科研成果转化为实际生产力。落实财政补贴、税收优惠、知识产权保护等方面的支持政策，更好激发企业的创新活力。新建湘潭防腐保温智能制造产业园，引入防腐保温制造企业。依托现有的防腐保温企业延链补链，逐步形成全链条防腐保温产业（天易经开区产业发展局、县科工局牵头，县住建局、县发改局、县商务局、天易经开区经济合作局、各乡镇按职能分工负责）。**先进装备制造及轨道交通产业：**谋划推进一批传统特色产业焕发新生，优势主导产业升链、延链、补链、强链的重大项目。积极融入长沙工程机械、株洲轨道交通装备产业集群配套产业链，打造以敏锐科技等行业企业为骨干，柏屹自主创新园动力配件产业为支撑的先进装备制造产业集群。培育一批具有核心竞争力的龙头企业，带动整个行业的发展。加强与高校、科研机构的合作，形成产学研紧密结合的创新体系。引进先进技术和管理经验，对传统装备制造业进行改造升级，提升智能化、自动化水平和行业竞争力（天易经开区产业发展局、县科工局牵头，县发改局、县商务局、各乡镇按职能分工负责）。

3. 加快发展现代服务业。有效整合具有彭总忠诚于党、硬气担当、务实为民、清廉自洁的爱国主义精神特质的国防文化及积

淀深厚的湖湘源文化、光辉灿烂的白石文化、绚丽多彩的民俗文化、蓬勃发展的现代文化资源，因地制宜，科学规划，努力构筑“城区—重点乡镇—特色文化地”的三级立体化、辐射式旅游产业格局（县文旅广体局牵头，县发改局、县自然资源局、各乡镇按职能分工负责）。以构建优质高效服务业新体系为抓手，聚焦“提优、补短、培新”方向，抓好物流产业、文化品牌建设，积极申报省级现代服务业创新发展区。强化科技型企业培育。推动传统商贸企业触网上线，发展“线上引流+实体消费”模式。（县发改局牵头，县商务局、县文旅广体局、县民政局、县教育局、天易经开区产业发展局、各乡镇按职能分工负责）

4. 大力实施产业发展“百十亿”工程。狠抓产业强市“千百十”工程落实，大力推动产业强县“百十亿”工程实施，全面促进产业发展。力争培育先进装备制造、生态绿色食品及槟榔制品2个百亿级产业链，培育新材料、文体旅游休闲、现代商务及物流3个50亿级产业链。建立10亿级企业重点培育名录，制定“一企一策”培育壮大计划，推动50亿级企业、20亿级企业、10亿级企业梯次培育、滚动发展。巩固提升现有10亿级企业，扶持壮大潜力10亿级企业。新增营业收入10亿元企业1家以上，新增营业收入亿元企业20家以上；力争培育国、省“专精特新”中小企业6家以上，国、省制造业单项冠军2家以上。重点推进伍子醉湘潭基地设备更新及升级建设项目、新大粉末年产120台高端智能压力烧结炉产业化建设项目（一期）等重点项目建设。

（县科工局牵头，天易经开区产业发展局、县农业农村局、县发改局、县商务局、县文旅广体局、各乡镇按职能分工负责）

5. 大力促进产业融合发展。深入推进科技创新和产业创新融合，支持傲派自动化、市离心机等企业开展制造业关键产品“揭榜挂帅”、产业链协同攻关、“五首”（首台套技术设备、首批次新材料、首版次高端软件、首轮次工程流片芯片、首套件基础电子元器件）示范应用、重点新产品开发。深化校地融合发展，持续鼓励南方电机等企业 with 高校科研院所、省四大实验室对接，深化“双高对接”，推进校企合作“双进双转”，落地实施一批科技成果转化项目，促进科技成果转化为现实生产力。大力推进“数实融合”（数字技术和实体经济深度融合），推进产业数字化，数字产业化，壮大数字产业规模。落实“两业融合”行动方案，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态和现代服务业，争创国、省“两业融合”试点示范。积极推进“军民融合”，搭建军民两用先进技术产品对接平台，开展系列供需对接活动，实施鼎盛船舶等一批军民融合产业项目，推动一批协同创新成果落地转化。（县科工局牵头，天易经开区产业发展局、县发改局、县教育局、县数据局、县财政局、各乡镇按职能分工负责）

（二）全力推进产业项目招引落地

1. 拓展品牌招商模式。抢抓沿海地区和国外产业转移机遇，积极参加 2025 年中国产业转移发展对接活动（湖南）、“跨国

公司湘潭行”“沪洽周”“港洽周”等重大招商活动。主动“走出去”，开展商务出访、经贸交流活动，坚持“产贸融合、以贸促产”，加大外资外贸实体企业招引力度；积极探索招商引资新路径、新模式，建立规范招商引资行为“正面清单”机制，完善“湘商回归”“校友回湘”长效机制；加强外向型经济项目招商。力争全年引进投资亿元以上产业项目 15 个。（县商务局牵头，天易经开区经济合作局、县工商联、县发改局、县教育局、各乡镇按职能分工负责）

2. 强化产业生态招商。紧扣主导产业图谱按图索骥招商，重点引进链主型、节点型等新质生产力企业，开展补链、延链、扩链、强链招商，鼓励本地产业链龙头企业“以商招商”，吸引上下游配套企业和生态合作伙伴。建立快速反应的招商机制，顺应市场和政策变化，全过程进行量化定时管理，推动项目洽谈、签约、落地。健全完善对赌机制，保证真投实干的项目得到真金白银的支持，实现政企互利共赢。坚持市场化招商，加快推进基金招商、股权投资招商、专业化市场化招商。突出“圈”“链”思维，围绕“一主一特一先”现代产业体系及各乡镇特色产业，紧盯市内外重点产业、重点企业进行“穿针引线”，力争全县新引进项目当年履约率达 90%、开工率达 80%、资金到位率达 40%。（县商务局牵头，天易经开区经济合作局、县工商联、县发改局、县教育局、各乡镇按职能分工负责）

3. 全力实施“三改一扩”行动。对“三改一扩”项目，由县

产业强县“百十亿”工程工作专班采取“一单五制”工作机制进行管理，重点推进25个以上。对企业反映的困难和问题及时进行交办督办，积极推动项目加快建设。积极对上沟通，及时关注跟进“两新”政策动向，为企业提供政策指引。加强与金融机构的对接，积极搭建“政银企”沟通桥梁，及时推送工业投资优质项目，着力畅通工业项目融资渠道。纵深推进“智赋千企”行动，加快推动制造业企业“上云用数赋智”，力争全年推动300家企业上云、50家企业上平台；力争培育智能制造企业5家、智能制造产线（车间）15条（个）、智能工位60个。（县科工局牵头，天易经开区产业发展局、县发改局、县自然资源局、县住建局、市生态环境局县分局、各乡镇按职能分工负责）

（三）着力提升园区产业集聚度

着力凸显园区主阵地、主战场作用，力争园区规模工业增加值增长10%以上，主要经济指标增速在全市二类园区领先，持续创建省“五好”园区。紧紧围绕三大主导产业，持续做强天易轨道交通配套产业园、天易食品医药产业园，新建湘潭防腐保温智能制造产业园，进一步提升产业能级和集聚水平；完善槟榔产业链，鼓励槟榔企业开发高附加值产品，加快行业转型升级；大力发展防腐保温产业，发挥资源禀赋优势，精准配套做好项目招引，打造新的产业增长点。开展园区“三类”土地清理处置，制定“一园一策”方案，通过分类处置低效闲置用地、建设标准厂房、推进“商转工”等举措，以“存量”换“增量”，提升土地“含金

量”；全面落实《湘潭市园区“合同用地”实施办法》，进一步强化产业用地供应、监管、验收、投产复核等全周期管理，推动园区产业用地集约增效。（天易经开区产业发展局牵头，县发改局、县自然资源局、县住建局、县科工局、县商务局、天易经开区经济合作局按职能分工负责）

（四）梯队培育产业集群

对标省级集群条件，推荐湘莲精深加工产业申报省级产业集群竞赛决赛。持续壮大省级产业集群队伍，增强主特产业经济体量和技术实力。加强槟榔制品精深加工产业上中下游配套产业合作，协同推进槟榔制品精深加工产业集群共建发展。（县科工局牵头，县商务局、县农业农村局、县市场监管局、天易经开区产业发展局、各乡镇按职能分工负责）

（五）强化产业发展支撑

1. 强化财政金融支持。进一步发挥产业强县“百十亿”工程资金等财政资金作用，加强财政与金融协同联动，切实降低企业融资成本，定期开展“政银企”对接活动，着力解决一批融资难、贷款难问题，推动贷款贴息、融资租赁补贴等政策惠及更多企业。加快政府性融资担保体系建设，持续完善风险补偿等机制，发挥政府性融资担保公司担保作用。（县财政局牵头，县政府办、县发改局、县科工局、县莲乡融资担保公司按职能分工负责）

2. 增强要素供给能力。全力帮助企业解决生产和项目用地、用工、用能等各种要素需求，加强交通、能源、通信等基础设施

建设，筑牢产业发展基础。加快能源基础设施升级改造，确保电力、天然气等能源稳定供应，满足产业发展的能源需求。加强5G网络、数据中心等新型基础设施建设，为数字经济和智能制造发展提供有力支撑。（县发改局牵头，县交通局、县数据局按职能分工负责）

3. 增强产业人才保障能力。为企业引进人才提供政策支持，帮助中小企业加大人才招引力度。定期举办各类综合和专业线上线下招聘会，加快建立人力资源供需情况数据库，搭建劳资双方供需平台，有效缓解企业招工难、用工荒问题。大力开展“校企双进”活动，支持职业院校与本地产业园区、企业开办订单班，定向培养紧缺急需技能人才，满足产业升级对技能型劳动力的需要。围绕我县三大主导产业，深化产教融合，加大“编制在高校、服务在企业”模式应用，鼓励博士帮扶重点企业与产业链，培育技术经理人团队。协同建立学科设置动态调整机制和人才培养模式，健全优化职业教育体系，完善学生实习实践制度。积极探索“创新人才+科技项目”引智新模式。（县人社局牵头，县委组织部、县委编办、县发改局、县教育局、县科工局按职责分工负责）

4. 常态开展“送解优”服务。持续开展“三送三解三优”和助企纾困“千百扶培”行动。建立健全常态长效服务企业的工作机制。建立重点企业和项目的问题台账，强化人才、资金、能源、用地等生产要素支撑保障。坚持“三个不新欠”原则，加强惠企

奖补资金兑现，维护企业合法权益。全力争取上级对清欠工作的支持，做好清偿全口径债务系统中欠款的前期准备工作。落实国、省、市工业企业设备更新和技术改造项目融资补贴政策，帮助企业降低融资成本。（县发改局牵头，县优化营商环境协调事务中心、县科工局、县财政局、县人社局、县自然资源局按职能分工负责）

三、推进机制

成立县产业育新培强攻坚工作专班，由县委常委、县人民政府副县长文香军担任召集人，县政府办联系部门负责人和县科工局、县农业农村局、县发改局、天易经开区产业发展局主要负责人任副召集人，成员单位为县委组织部、县委编办、县政府办、县工商联、县发改局、县教育局、县科工局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局县分局、县住建局、县交通局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县城管执法局、县应急局、县市场监管局、县林业局、县税务局、县数据局、天易经开区产业发展局、天易经开区经济合作局、县莲乡融资担保公司、各乡镇人民政府，专班办公室与县产业强县“百十亿”工程工作专班合署办公，负责日常协调和调度工作。

附件：2-1.湘潭县产业育新培强攻坚重点项目清单

2-2.湘潭县产业育新培强攻坚重点政策清单

附件 2-1

湘潭县产业育新培强攻坚重点项目清单

序号	项目名称	项目单位	建设内容	总投资 (万元)	建设期
1	新大粉末年产 120 台高端智能压力烧结炉产业化建设项目（一期）	湘潭新大粉末冶金技术有限公司	用地面积 102 亩，一期用地 46 亩，建设生产车间、研发大楼、办公楼、员工倒班宿舍、少量体育设施等。总投资 2.4 亿元。	24000	2023-2025 年
2	伍子醉湘潭基地设备更新及升级建设项目	湖南伍子醉实业集团有限公司	伍子醉湘潭基地设备更新及升级建设项目；在伍子醉湘潭基地原果管理部导入 40 台原果“4 合 1”分选机、30 台精准压型设备、12 台多温区烤籽机、90 台智能切籽机、35 台新一代自动点卤机、35 台新一代自动按枸杞设备、10 间第二代恒温恒湿晾片房。	19100	2025-2026 年
3	年产 3000 万件五金零配件全自动打磨去批风生产线建设项目	湖南普卡科技制造有限公司	用地 6 亩，总建筑面积 4000 m ² 。主要建设生产线 5 条、生产车间 1 栋。主要购置智能打磨机、钻孔机等生产设备，配套建设相关设施。	5800	2024-2026 年

序号	项目名称	项目单位	建设内容	总投资 (万元)	建设期
4	年产 3 万吨钢水保护新材料生产线建设项目	湖南宝峰炉料有限公司	建设生产线 1 条，新建厂房原料加工车间 5000 平方米、生产配套车间 5000 平方米、成品包装车间 5000 平方米，主要购置自动配料系统、钢水保护新材料生产设备、自动包装码垛等生产设备。	10000	2025-2026 年
5	恒源金属制品有限公司厂房改建项目	湘潭恒源金属制品有限公司	总建筑面积 1.4 万 m ² 。主要新建车间 2 栋，配套建设相关设施。	10000	2024-2026 年
6	九宇年产 5000 吨高分子复合材料生产线建设项目	湖南九宇新材料有限公司	用地 40 亩，总建筑面积 2 万 m ² 。建设厂房、综合楼、研发室等，配套建设相关设施。	20000	2025-2026 年
7	天风风力发电及轨道交通配件生产和维护项目	湖南天风科技有限公司	用地 25 亩。主要建设厂房、办公楼 1 栋、研发楼，配套建设相关设施。	10000	2025-2026 年
8	年产 1000 吨蔬菜类食品深加工建设项目	湘潭市乡味食品有限公司	主要建设年产 1000 吨蔬菜类食品深加工生产线 1 条、车间 1 栋；购置生产设备，配套建设相关设施。	3000	2024-2025 年

序号	项目名称	项目单位	建设内容	总投资 (万元)	建设期
9	生产线提质改造项目	湖南飞欧特新材料有限公司	新增国内最先进的连续化自动石墨、碳化炉各两条生产线及高效能制氮设备、纯水设备，车间硬化量化等配套设施建设。	2500	2024-2025 年
10	韶力集团智能化机车制造产业基地建设项目	湖南韶力集团电气股份有限公司	用地 13.5 亩，总建筑面积 0.9 万 m ² 。主要建设生产线 3 条、生产车间 1 栋、宿舍 2 栋、研发楼 1 栋，配套建设相关设施。	13000	2025-2027 年
11	金风 2 万吨冷链仓储物流及大米深加工项目	湖南金风食品有限责任公司	用地 15 亩，总建筑面积 1 万 m ² ，新建和改扩建 2 万吨冷链物流仓储、10 万吨粗加工和精深加工生产线，配套建设相关设施。	12000	2024-2025 年
12	搪瓷静电粉及搪瓷预磨粉智能化生产线项目	湖南信诺技术股份有限公司	新建年产 10000 吨搪瓷静电粉智能化生产线，并对搪瓷预磨粉生产线实施智能化技术改造，达到年产 5000 吨规模。	2500	2025-2026 年
13	集成房屋装配式材料仓储建设项目	湖南安雅园集成房屋有限公司	用地 30 亩，总建筑面积 1.6 万 m ² 。主要建设生产车间、仓库、办公楼、宿舍、样板展示区，配套建设相关设施。	3500	2025-2026 年

序号	项目名称	项目单位	建设内容	总投资 (万元)	建设期
14	年产 5 万吨包装纸制品 生产线扩建项目	湘潭市嘉鸿包装 有限公司	用地 20 亩，总建筑面积 1.4 万 m ² 。扩建厂房和办 公用房，新增 1 条包装纸制品生产线，购置相关生 产新设备，配套建设相关设施。	9600	2025- 2026 年
15	年综合利用 10 万吨尾 矿生产轻质无机环保 装饰板项目	湘潭长乐节能科 技有限公司	围绕年综合利用 10 万吨尾矿生产再生轻质无机环 保装饰板产品，对原有 1#生产厂房设备进行升级 改造，淘汰其生产系统的砂浆泵、振动筛等老旧设 备 40 余台，引进 ZBK15 罗茨真空泵、新型驱动电 机等先进设备，新增原料处理（尾矿、废渣）系统、 蒸压养护系统，替代原有传统养护设备。	13300	2024- 2025 年
16	年产 10 万吨矿泉水生 产加工建设项目	湖南分水矿泉水 有限公司	用地 12 亩，总建筑面积 6500 m ² 。建设矿泉水开发 生产线 3 条，建设仓储中心、物流配套中心、建设 办公楼、员工食堂等，配套建设相关设施。	8000	2024- 2025 年
17	淀粉及制品深加工特 色产业园建设项目	湘潭白石农夫生 态农业有限公司	建设生产基地 1200 亩、加工基地 12 亩，建设淀粉 生产线、淀粉制品生产线、坚果藕粉生产线各一条。	1200	2024- 2026 年
18	年产 10 万载重吨混合 动力（新能源）船舶建 设项目	湖南鼎盛船舶厂 有限公司	用地 67.5 亩，总建筑面积 4500 m ² 。主要建设厂房、 办公楼、食堂、仓库，配套建设相关设施。	11000	2023- 2025 年

序号	项目名称	项目单位	建设内容	总投资 (万元)	建设期
19	湘潭县茶恩寺镇湘宝二期建设项目	湖南湘宝竹木制品有限公司	用地 8 亩，总建筑面积 5600 m ² 。主要建设办公楼 1 栋、厂房 4 栋、农产品加工线 15 条、存储仓库 2 栋、配套建设相关设施。	4700	2025-2026 年
20	定帮农业专业合作社一二三产业融合建设项目	湘潭县定帮农业农民专业合作社	用地 60 亩，总建筑面积 3.5 万 m ² 。主要建设 10000 m ² 秸秆回收、加工、储存厂房等，10000 m ² 水产养殖基地等，配套建设相关设施。	8800	2025-2027 年
21	填七里云汐民宿建设项目	湖南领农农业综合开发有限公司	用地 12 亩，总建筑面积 1.6 万 m ² 。主要建设民宿及辅助用房、餐厅，建设附属绿化面积 6500 m ² ，配套建设相关设施。	4700	2025-2027 年
22	昌山二期风力发电项目	湘潭曙晟风力发电有限公司	拟设计安装 6 台单机容量为 6.7Mw 的机组，总装机规模为 40.2Mw，拟新建一座 110Kv 升压站送至留田变。	25700	2025-2027 年

附件 2-2

湘潭县产业育新培强攻坚重点政策清单

序号	重 点 政 策 名 称	责 任 单 位
1	《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》（发改环资〔2024〕1104号） 《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》（国发〔2024〕7号）《湖南省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（湘政发〔2024〕5号）	县发改局
2	《湖南省工业和信息化领域大规模设备更新实施方案》（湘工信投资〔2024〕139号）	县科工局
3	《湖南省消费品工业“三品”标杆企业培育办法》（湘工信消费品〔2021〕194号）	县科工局
4	《湘潭市百亿企业“聚变”计划（2022-2025年）》（潭政办发〔2022〕8号） 《湘潭市“专精特新”中小企业裂变计划（2022-2025年）》（潭政办发〔2022〕8号）	县科工局
5	《湖南省“智赋万企”行动方案（2023-2025年）》（湘政办发〔2023〕10号） 《湘潭市“智赋千企”行动方案（2023-2025年）》（潭政办发〔2023〕13号） 《湘潭县“智赋千企”行动方案（2023-2025年）》（潭县政办发〔2023〕12号）	县科工局
6	《湘潭市人民政府办公室关于加快推广应用湘潭市首台（套）首批次首版次产品的意见》（潭政办发〔2022〕42号）《湘潭市首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件认定管理暂行办法》（潭工信发〔2022〕23号）	县科工局

序号	重 点 政 策 名 称	责 任 单 位
7	《湘潭市工业企业实施“三改一扩”促进提质增效三年行动方案（2023-2025年）》（潭政办发〔2023〕14号）	县科工局
8	《湘潭县人才分类认定及服务办法（试行）》（潭县人才发〔2024〕1号）	县委组织部
9	《湘潭县产业强县“百十亿”工程实施方案（2022-2025年）》（潭县发〔2022〕9号）	县科工局
10	《湘潭县产业强县“百十亿”工程激励措施》（潭县政办发〔2022〕10号）	县科工局
11	《湘潭县优势产业链“强链”计划（2022-2025年）》 《湘潭县规工企业“扩张”计划（2022-2025年）》 《湘潭县“专精特新”中小企业“裂变”计划（2022-2025年）》 《湘潭县十亿企业“聚变”计划（2022-2025年）》 《湘潭县企业上市“金芙蓉”跃升计划（2022-2025年）》（潭县政办发〔2022〕9号）	县科工局
12	《湘潭县加强招商引资工作的若干激励措施（试行）》	县商务局
13	《湘潭县企业人才服务驿站建设实施方案（2023-2025年）》（潭县人才办发〔2024〕4号）	天易经开区 组织工作局