

# **湘潭县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要**

(2020年12月24日湘潭县第十六届人民代表大会第六次会议审议通过)

**湘潭县人民政府  
2020年12月**



# 目 录

第一章 实现“两大目标”，迈入高质量发展新阶段 .....	1
第一节 现实基础 .....	1
第二节 发展环境 .....	9
第二章 实施“强工惠农”，开启现代化强县新征程 .....	14
第一节 指导思想 .....	14
第二节 基本原则 .....	14
第三节 规划目标 .....	16
第四节 空间布局 .....	16
第三章 突出特色优势，构建现代化产业新体系 .....	21
第一节 提档升级制造业 .....	22
第二节 提标扩面服务业 .....	23
第三节 提质增效特色农业 .....	26
第四节 提级调扩产业园区 .....	28
第四章 坚持改革创新，培育经济发展新动力 .....	34
第一节 坚持创新驱动 .....	34
第二节 全面深化改革 .....	36
第三节 深入推进开放崛起 .....	38
第五章 统筹城乡建设，打造融合发展新格局 .....	40
第一节 全力推进新型城镇化建设 .....	40
第二节 全面实施乡村振兴 .....	41
第三节 全速推进城乡一体化发展 .....	44
第六章 夯实配套设施，实现基础保障新提升 .....	47
第一节 建设综合立体高效交通网 .....	47
第二节 建设清洁安全能源保障网 .....	48
第三节 建设功能完善城乡水利网 .....	49
第四节 加快新型基础设施建设 .....	50

<b>第七章 强化生态保护，建设宜居宜业新莲乡 .....</b>	<b>52</b>
第一节 打好污染防治攻坚战 .....	52
第二节 完善环境治理体系 .....	53
第三节 推进绿色低碳发展 .....	55
第四节 推动生态产品价值实现 .....	56
<b>第八章 深化共建共享，谱写民生改善新篇章 .....</b>	<b>58</b>
第一节 全面促进高质量就业 .....	58
第二节 全面提升教育现代化水平 .....	59
第三节 全面提高卫生健康水平 .....	61
第四节 全面建设文化创新体系 .....	63
第五节 全面提高社会保障能力 .....	65
第六节 促进人口长期均衡发展 .....	67
第七节 巩固提升脱贫攻坚成果 .....	68
<b>第九章 加强社会治理，彰显法治莲乡新担当 .....</b>	<b>70</b>
第一节 发展社会主义民主政治 .....	70
第二节 健全社会治理体系 .....	72
第三节 切实维护公共安全 .....	73
第四节 完善社会信用体系 .....	74
第五节 推进全面依法治县 .....	76
<b>第十章 强化规划保障，实现县域发展新蓝图 .....</b>	<b>78</b>
第一节 坚持党的领导 .....	78
第二节 强化要素保障 .....	78
第三节 加强项目支撑 .....	79
第四节 完善实施机制 .....	80
<b>附：湘潭县“十四五”规划重大项目 .....</b>	<b>82-104</b>

# **湘潭县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要**

湘潭县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划纲要，主要阐明“十四五”期间政府战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府履责的重要依据、市场主体的行为导向、未来五年县域经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 实现“两大目标”，迈入高质量发展新阶段**

### **第一节 现实基础**

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外形势，以及艰巨繁重的改革发展稳定任务和突如其来的新冠肺炎疫情，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十八大、十九大精神为指引，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，深化供给侧结构性改革，坚持“挺进全国百强县，创建全国文明城市”发展目标，经济社会发展和各项事业取得了新的重大成就，“十三五”规划确定的目标任务整体完成情况良好，主要指标达到或超过预期目标，为“十四五”期间高质量发展奠定了坚实的基础。

——综合实力显著增强。全县地区生产总值从2016年364.3

亿元增至 2019 年 485 亿元，年均增长 8.8%。固定资产投资从 2016 年 150.2 亿元增至 2019 年 226.3 亿元，年均增长 14.5%。社会消费品零售总额从 2016 年 83.6 亿元增至 2019 年 106.3 亿元，年均增长 10.8%。财政总收入从 2016 年 26 亿元增至 2019 年 28.8 亿元，年均增长 3.4%，其中税收占比从 53.5% 上升至 77.4%。2019 年成功挺进“全国县域经济与县域综合发展百强县”，2020 年成功创建全国文明城市。

**——发展质效大幅提升。**农业现代化稳步推进，粮食总产稳定在 60 万吨左右，农产品加工总产值由 2016 年 240 亿元增至 2019 年 335 亿元，年均增长 12.2%。高新技术产业增加值由 2016 年 82.5 亿元增至 2019 年 129.5 亿元，年均增长 16.2%；先进装备制造、食品医药、新材料三大主导产业规模工业总产值占全县比重达到 73% 左右，产业集聚日渐凸显。现代服务业快速发展，服务业增加值由 2016 年 118.3 亿元增至 2019 年 166.9 亿元，年均增长 12.2%。三次产业结构从 2016 年 16.9:50.6:32.5 调整为 2019 年 12.2:53.4:34.4。“十三五”期间，湘潭县以项目建设攻坚助推县域经济发展，以及推进农产品流通现代化、积极发展农村电商和产销对接，工作成效显著，分别获得国务院办公厅督查激励、真抓实干通报表扬，并获得全国科技进步先进县、全国粮食生产先进单位、全国电子商务进农村综合示范县称号，入选全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县，“湘潭湘莲”被授予湖南省首批“一县一特”农产品优秀品牌，通过国家农业农村部“农产品地理标志”评审。

**——园区发展成绩斐然。**“十三五”期间，我县已形成天易经开区、青山桥皮鞋皮具特色产业园、杨河循环经济产业园、天易经开区茶恩竹木工业园、花石湘莲产业园“一区多园”格局。天易经开发区经济社会发展稳步迈上新台阶，2019年完成技工贸总产值1004.5亿元，成功跻身千亿园区，基本实现翻番目标。工业总产值707亿元，规模工业总产值517.6亿元，固定资产投资170.1亿元，综合评价排名湖南省第16位，连续八年稳居全省园区综合评价第一方阵，先后获评省双创示范基地、省发展开放型经济优秀园区、省商务工作先进单位和省人民政府真抓实干成效显著园区。在天易经开区的引领辐射下，乡镇园区不断发展壮大，青山桥皮鞋皮具特色产业园被授予省级特色产业小镇，成为县域发展的重要支撑力量。

**——城乡面貌焕然一新。**天易大道、湘莲大道、云龙路、大鹏路、海棠路、杨柳路、梧桐路等城市主次干道建成通车，形成了五纵六横交通枢纽。“双修双改”全力推进，第二污水处理厂全面建成，生活垃圾焚烧发电厂顺利开工，完成部分老旧小区改造，城区垃圾无害化处理率达100%、污水处理率达96.2%。文体公园、金霞山森林公园、滨江风光带等一批民生项目顺利竣工。全面深化农村人居环境整治，镇区“六乱”、村庄清洁、厕所革命、生活污水、农村生活垃圾等治理工作强力推进，花石镇等5个乡镇污水处理厂和分水乡等16个乡镇垃圾中转站建成并投入使用，成功打造了4个美丽乡村示范片、17个示范村、148个美丽屋场、41900户美丽庭院。拓改农村公路2394公里，修建自然

村通水泥路（沥青）109公里。完成酒泉至湖南80万伏特高压直流输电项目，改造建制村农村电网294个。获评全国县城新型城镇化建设示范县、全国绿化模范县、湖南省美丽乡村建设先进县，县税务局获评全国文明单位，中路铺镇、乌石镇获批国家卫生乡镇，中路铺镇、乌石镇、乌石峰村获评全国文明乡镇（村），花石镇获评全国湘莲特色小镇。

**——生态环境持续改善。**全面开展企业违法排污、秸秆焚烧、建筑工地和道路扬尘等专项整治，县城区空气质量平均优良率达81.1%。一江两水“清四乱”、黑臭水体治理、畜禽粪污治理、非法采砂洗砂专项整治等工作全面推进，河长制责任全面落实。城镇集中式供水水源地水质达标率达100%，涓水、涟水断面水质达到II类，湘江湘潭县段水质稳定在III类以上。谭家山煤矿区生态环境保护修复基本完成，实施长株潭生态绿心保护和修复工程，复绿面积880余亩。土壤污染治理、退耕还林、荒地造林步伐加快，森林覆盖率达到48.32%。获得国家卫生县城、湖南省级园林城市（县城）荣誉称号。

**——改革开放全面深化。**新一轮政府机构改革全面完成，“放管服”改革力度不断加大，行政审批事项精简66%以上。重大项目实行“一会两函”审批模式，“莲不要跑”一体化服务平台上线运行。积极落实减税降费政策，大力推进“千百扶培”行动；国有企业完成重组和转型，农村集体产权制度改革深入推进。城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡工作经验全省推介。全面推进社会信用体系建设，广泛开展“互联网+信用”探索，大力推进

“信易+”行动，创建湖南省省级金融安全区。对外开放成果明显，进出口总额从2016年0.2亿美元增至2019年2.2亿美元，年均增长122.9%，直接利用外资从2016年0.78亿美元增至2019年1.5亿美元，年均增长24.4%。先后获评中国营商环境百佳示范县，湖南省招商引资先进县、湖南省开放型经济先进县。

——民生福祉显著改善。居民人均可支配收入从2016年20435元增至2019年26647元，年均增长9.3%。28个省定贫困村全部“摘帽”，16914户建档立卡贫困户全部达到稳定脱贫条件，获评湖南省健康扶贫先进县，“一亩田脱贫”获国家科技创新发明成果奖，入选全国扶贫开发百个典型案例。全力推进“大众创业、万众创新”，成功创建全国结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点县、湖南省创新创业带动就业典型示范县。各级各类教育进一步均衡优质发展，义务教育阶段“大班额”全面清零，适龄儿童入学率100%，高中阶段毛入学率超96%，湘潭县一中获评全国文明校园，开设湖南省唯一“海军青少年航空学校”，职业教育一次就业率保持在98%以上。构建“莲乡颐老”农村养老服务体系，养老、医疗、失业三大保险综合覆盖率达到100%。全面完成县人民医院内科住院部和综合楼提质扩容、县妇幼保健院和县中医院住院部整体搬迁，成功入选全国紧密型县域医共体建设试点县。确保农村居民“住房安全有保障”，完成农村危房改造4644户。群众文化活动深入人心，电视剧《彭德怀元帅》获评全国“五个一”工程奖。先后荣获全国文化先进县、中国楹联文化县、全国义务教育发展基本均衡县、全国科普示范县、全国优秀健走示范区、国家银牌健走示范区，上榜“中

国幸福百县榜”。

——社会治理更加高效。健全完善基层监督体系，设立乡镇派出监察办公室，积极探索派驻村级纪检员制度，打通监督全覆盖“最后一公里”。“雪亮工程”“一村一辅警”工作任务全面完成，“城市快警”站建设不断加快，“扫黑除恶”持续开展，社会治理格局逐步优化。国防教育“六进”活动深入开展，民兵应急处突能力明显提升。退役军人和优抚对象信息采集全面完成；应急管理体制改革有序推进，构建“三级五覆盖”网格化监管模式，成功创建湖南省安全生产示范县。扎实开展系列食品安全专项整治活动，食品安全形势总体稳定向好。网上信访“一比二讲三看”模式在全省推介，信访“四通”工作法经验全国推广。获得全国法治先进县荣誉称号。

史志、档案、对台、外事侨务、民族宗教、气象、烟草、消防、通信、能源、邮政等工作顺利推进，工会、共青团、妇联、残联、工商联、文联、侨联、计生协、红十字会、科协、老干、关工委、老龄委以及各民主党派和其他社会团体工作不断加强。

#### 专栏 1：“十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指 标	单位	“十三五”规划目标		2015 年	完成情况	
				2020 年	年均增长 (%)		2020 年（预计）	年均增长 (%)
经济发展	1	GDP	亿元	530	10.0	329.8	502	8.8
	2	人均 GDP（按常住人口计算）	元	58000	9.7	38474	57289	8.3
	3	全员劳动生产率	万元/人	8				
	4	固定资产投资	亿元	311.5	20.0	131.6	249	4.4
	5	全社会消费品零售总额	亿元	134	13.0	74.8	108	7.6
	6	进出口总额	亿美元	1.00	20.0	0.17	2.9	70.6
	7	直接利用外资	亿美元	1.00	8.0	0.71	1.35	13.7

类别	序号	指 标	单位	“十三五”规划目标		2015年	完成情况	
				2020年	年均增长(%)		2020年(预计)	年均增长(%)
	8	财政总收入	亿元	35	9.0	24.4	25.7	1.0
	9	人均财政总收入	元	3830	8.8	2490.8	2932.9	3.3
结构 调整 整	10	三次产业结构	-	14:54:32		-	12.2:53.4:34.4 (2019年)	
	11	规模工业增加值	亿元	275	15.0	136.6	202	8.1
	12	非公经济占经济总量比重	%	88		-		
	13	城镇化率	%	50		38.75	49.1	
创新 驱动	14	高新技术增加值占GDP比重	%	30.0		-	29.55	
	15	研发投入占GDP比重	%	2.8		-	1.88	
	16	每万人发明专利拥有量	件	2.5		-		
	17	互联网普及率	%	85.0		-		
民生 改善	18	人口规模	万人	104	控制在7.5%以内	97.96	98.27	6.3‰
	19	城镇新增就业人数	万人	[3.8]		-	[3.5]	
	20	城镇失业登记率	%	≤4.3		-	3.1	
	21	新增农村劳动力转移就业	万人	[6]		-	[2.57]	
	22	城乡居民养老保险覆盖率	%	100.0		-		
	23	城乡医疗保险覆盖率	%	98.0		-		
	24	城镇失业保险覆盖率	%	100.0		-		
	25	每千人口执业医生数	人	2.35		2.2		
	26	每千名老年人拥有床位数	个	37.7		-	37.7	
	27	高中教育毛入学率	%	95		-	96	
	28	城镇人均居住建筑面积	平方米/人	42		-		
	29	城镇居民人居可支配收入	元	44600	10.0	27709	40566	8.0
	30	农村居民人均可支配收入	元	25600	12.0	14539	21843	8.4
环境 资源	31	万元GDP综合能耗	吨标煤/万元	0.46	[ -20% ]	0.36 (2019年)		
	32	万元规模工业增加值能耗	吨标煤/万元	[-25%]		-		
	33	城市人均综合用水量	立方米/年	150		-		
	34	亿元GDP建设用地	平方公里/亿元	0.35	[ -50% ]			
	35	森林覆盖率	%	45%以上		-	48.32	
	36	城镇人均公共绿地面积	平方米/人	14		-		
	37	二氧化硫排放总量减少	吨	[10%]		-	[75]	
	38	化学需氧量排放总量减少	万吨	[10%]		-	[840]	
	39	氨氮排放总量减少	%	[10]		-	[120]	
	40	氮氧化物排放总量减少	%	[10]		-	[37]	
	41	城区生活污水处理率	%	95		70.7		
	42	城镇生活垃圾无害化处理率	%	98		-	100	
	43	工业固体废弃物综合利用率	%	98		-		
	44	城市空气质量达标率	%	95		-	85%以上	
社	45	政府公共服务信息公开率	%	95		-		

类别	序号	指 标	单位	“十三五”规划目标		2015年	完成情况	
				2020年	年均增长(%)		2020年(预计)	年均增长(%)
会 管 理	46	政府公共服务网上办理率	%	95	-			
	47	每万人拥有法律服务人员数	个	2.0	-			
	48	社会矛盾纠纷调处成功率	%	98	-		70	
	49	基层民主参选率	%	95	-		100	

备注：[ ]内的数据为累计数；“-”表示下降。

回顾“十三五”历程，我们探索积累了许多宝贵经验，值得一贯之，长期坚持。一是始终坚持党的全面领导，保持战略定力，主动担当作为，以矢志一流的坚定信心积极应对各类风险，和衷共济化解发展难题，持续推进经济社会全面进步。二是始终坚持发展是硬道理，主动适应新常态，全面优化经济结构，推进产业集群发展，促进产业结构战略性调整，不断提高经济发展质量。三是始终坚持以宏观政策为导向，准确把握国家政策方向，抢抓发展机遇，积极争取重大政策、重大项目、重大工程、重大平台，拓展发展空间。四是始终坚持以项目建设为抓手，着力强化要素保障，发挥投资对稳增长的关键作用，增强了经济发展后劲。五是始终坚持以改革开放为动力，不断释放发展活力，提高了开放水平。六是始终坚持以人民为中心的发展思想，以改善民生为根本，发展经济与改善民生紧密结合，着力强化公共服务，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众，持续提升人民幸福指数。七是始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续性发展。

“十三五”期间，尽管全县经济社会发展取得较大成效，但仍存在着一些亟待解决的困难和问题。一是经济总量规模偏小。

2019年全县经济总量占全市的21.5%，排名全市第三位，在长株潭24个区县中排名第13位，人均GDP排名第19位。**二是产业结构有待优化。**现代农业规模化水平不高，全产业链发展不足，产品附加值不高；制造业对县域经济支撑作用不强，战略性新兴产业规模小；服务业占比偏低，仅占到GDP34.4%，与湖南省平均水平相差18.8个百分点。**三是基础设施有待完善。**东西方向高等级公路等区域性综合交通通道急待完善，县域内主干道密度较低，未实现东西南北互联互通，新型基础设施尚处于起步阶段，大部分乡镇污水处理设施待建设，部分边远地区未实现集中供水。**四是城镇化水平有待提升。**农业转移人口市民化质量不高，城镇化率与全市、全省平均水平存在一定差距，城镇化体制机制障碍尚未破除，治理能力有待提升。**五是债务压力不小。**综合债务率居高不下，债务结构不优，存量债务包袱沉重，财税收入不高，收支矛盾突出。

## 第二节 发展环境

“十四五”期间是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年”。从国际看，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境复杂多变，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多；从国内看，我国经济已进入高质量发展阶段，具有多方面优势和条件，发展前景向好，但也面临“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大所带来的困难和挑战。

## **一、面临挑战**

**——外部经济环境更加复杂。**疫情影响将长期持续，世界处于百年未有之大变局，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球市场萎缩，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。与此同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。我县经济总体实力不强，传统产业转型升级步伐较慢，高技术制造业、战略性新兴产业还未形成强有力支撑，产业高质量发展有待增强，工业规模效应不明显，创新能力较弱。“十四五”期间，我县在内外因素作用下，面临的外部经济环境将更加复杂，既有经济下行带来的风险，也有产业链供应链发生调整的可能。

**——区域竞合博弈更加激烈。**全省区域发展格局加速演变，湘南湘西承接产业转移示范区、湖南自贸试验区相继获批，洞庭湖生态经济区正加速发展。”“十四五”期间，我县面临省内其他区域先发优势、低成本劳动力和资源后发优势、沿江沿线区位优势等多重挤压，围绕市场、资源、人才、技术、产业等要素资源的争夺将更加激烈。

**——发展动能转换更加艰巨。**食品医药、新材料、智能制造三大主导产业虽然形成了一定规模，但缺乏核心竞争力；产业转型平台缺乏，处于产业链分工中低端，在延伸拓展产业链发展中规模化、特色化、集群化程度不高，产业集聚效应未能突显。面对国际经济环境前所未有的不确定性、不稳定性和不平衡性，我县发展动能转换的任务更加艰巨。“十四五”期间，经济下行压力加大和资源环境约束加剧，我县必须深入推进供给侧结构性改

革，深度融入国内大循环，积极参与国际外循环。

——公共服务均等化需求更加迫切。随着经济规模的扩大，发展水平的上升，广大人民群众对生活品质、精神享受、文明健康等提出多样化个性需求，民生保障不再是简单托底数、满足基本需求，而是要抬基数、实现高品质生活。但在环境卫生、教育、医疗、就业、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面与群众的期待还有差距。“十四五”期间，我县必须不断提高公共产品供给能力、不断提高公共服务均等化水平，让全县人民共享发展成果。

## 二、发展机遇

——科技革命带来新旧动能转化。新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球科技创新进入空前活跃期，学科交叉融合加速，新兴学科不断涌现，颠覆性技术全面爆发，新技术、新产业、新业态、新模式获得突破式发展，数字经济、智能经济、平台经济、共享经济等新型经济形态加快壮大。同时，物联网、云计算、区块链、5G 等新一代信息技术正加速向传统产业渗透，推动传统产业焕发新活力、释放新动能。我县可以抢抓新一轮科技革命带来的机遇，加速新动能的培育，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

——国家重大区域战略引领全面开放新格局。“十四五”期间，随着“一带一路”、中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区等重大发展战略稳步推进，区域板块之间融合互动，区域发展协调性将持续增强，各地区在基建、经贸、投资、科技等领域存在大量

合作机会。此外，以国内大循环为主的新发展格局形成，将加速产业链从沿海向内陆延伸。县域全境属长株潭城市群资源节约型、环境友好型社会综合配套改革试验区，是湖南融入“泛珠三角”的前沿阵地，我县应积极主动对接国家重大战略，在基础设施、优势产业与战略性新兴产业等领域寻求切入点和突破口，加大发展力度和承接产业转移力度。

——乡村振兴开创城乡融合新局面。党的十九大以来，随着乡村振兴战略的提出和实施，农业农村已经在发展全局中处于优先地位。“十四五”期间，国家将继续加大政策支持力度，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。以工补农、以城带乡的物质基础和经济实力不断增强，资本、技术、管理等要素转向农业农村的规模不断扩大，乡村振兴战略的实施将补齐乡村短板，助推城乡一体化融合发展。

——新型城镇化拓展经济增长新空间。“十四五”期间，国家将持续实施以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略，我县应抢抓国家新型城镇化建设示范县机遇，在县城公共服务、市政设施、环境卫生、产业配套等方面加大补短板强弱项力度，增强县城综合承载能力和治理能力。发展具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、民俗文化传承等特色小镇，加快农业转移人口市民化；优化空间布局，推动城乡要素合理配置，推动城乡基本公共服务共享，促进城乡融合发展。

——长株潭一体化发展提供新支撑。长株潭区域是湖南发展的核心增长极，也是湖南走在中部崛起前列的重要支撑。推进长株

潭区域一体化，有利于加快构建创新发展的新动能，加快建设具有国际影响力高品质城市群，引领全省高质量发展；有利于湖南深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展等国家重大战略，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。我县作为其重要组成部分，应充分发挥区位优势，在项目招商、承接产业转移等方面寻求全方位、多层次合作，主动融入长株潭区域一体化。

### **三、现实基础优势**

**一是区位交通优势。**我县地处长株潭城市群半小时经济圈，长株潭融城发展的黄金节点。随着国家“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区等战略的纵深推进，以及长株潭一体化的提速，我县区位交通优势将更加凸显。

**二是特色资源优势。**我县粮食和生猪产量多年稳居全省首位、全国前列，是全国最大的湘莲种植加工交易基地、槟榔精深加工基地和海泡石矿藏之地，防腐保温材料产值位列全国第四，这些特色优势资源的开发利用，将大大加快我县产业结构转型升级步伐。

**三是人文生态优势。**我县文化底蕴深厚、旅游资源丰富，为加快文旅融合发展，培育新的经济增长点提供产业基础。

“十四五”期间，我县面临机遇和挑战并存，但总体稳中向好、稳中趋优的基本趋势没有改变，仍处于经济社会发展的重要战略机遇期，只要我们增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，善于在危机中育先机、于变局中开新局，必能开创发展新局面。

## **第二章 实施“强工惠农”，开启现代化强县新征程**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，落实省委“三高四新”战略部署，坚持“强工惠农”发展思路，着力打造“百强进位、文明提质”两大目标升级版，创建全省乡村振兴示范县、全省产业发展新兴区、全省思想政治课改革创新示范区，加快建设富裕、创新、幸福、美丽、平安莲乡。

### **第二节 基本原则**

**——坚持党的全面领导。**把坚持党对一切工作的领导放在全县工作首位，充分发挥党在经济与社会发展中的领导作用，把党的建设贯穿于全县现代化建设全过程各领域，确保全县现代化建设始终沿着正确方向前进。

**——坚持以人民为中心。**切实保障和改善民生，大力发

会事业，加快推进基本公共服务均等化，持续加强社会主义精神文明建设，切实维护社会公平正义，不断提高人民生活水平，推进以人为核心的城镇化建设，建立城乡统筹的社会保障体系，把人民的满意度作为城市建设的出发点和落脚点。

——坚持创新引领。坚持将创新摆在发展全局的核心位置，把创新发展作为推动高质量发展、推进产业转型升级、激发经济内生活力、提升发展核心竞争力的战略基点，优化创新生态，培育创新主体，增强产业核心竞争力和可持续发展能力。

——坚持统筹协调。统筹推进新型城镇化和乡村振兴，聚力推进城乡融合、产城融合发展，积极构建布局合理、分工协同、特色明显、多极支撑的区域协调发展新格局。发挥市场在城乡资源配置中的决定性作用，推进城乡要素平等交换、合理配置。

——坚持绿色发展。深入贯彻习近平生态文明思想，树立“共抓大保护”思想行动自觉，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，构建人与自然和谐发展现代化建设新格局，让绿色成为莲乡最鲜明的底色。

——坚持开放崛起。主动融入国家“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起、粤港澳大湾区和湖南“一带一部”等发展战略，完善现代化综合开放交通运输体系，打造开放共享平台，向北融入湘潭主城区，向东对接株洲，向南融入大湘南，以开放的视野开拓区域发展腹地，全面参与区域分工协作，实现错位协作发展。

——坚持共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

### 第三节 规划目标

力争到“十四五”末，全县现代产业体系、自主创新体系、社会民生保障体系、可持续发展体系、公共安全保障体系基本形成，富裕莲乡建设再上新台阶、创新莲乡建设达到新水平、幸福莲乡建设迈出新步伐、美丽莲乡建设展现新风貌、平安莲乡建设取得新突破、社会文明程度得到新提高，发展质量、安全、规模、速度、结构、效益实现有机统一，挺进“全国县域经济与县域综合发展”50强。

——以经济发展提速为目标的富裕莲乡建设再上新台阶。全县产业链现代化水平显著提高，农业、制造业、服务业竞争优势全面提升，经济持续健康发展，规模质量效益同步提升。到“十四五”末，地区生产总值超过810亿元，年均增长9.5%左右，人均GDP超过88500元；实现地方一般公共预算收入翻一番以上，占GDP比重达到4%以上，规模工业增加值年均增长11.5%，社会消费品零售总额年均增长12%左右，进出口总额年均增长18%左右。

——以创新驱动引领为目标的创新莲乡建设达到新水平。全县自主创新能力明显增强，体制机制持续创新，创新创业环境明显改善。到“十四五”末，R&D经费投入占GDP比重达到2.5%

以上，每万人拥有高价值发明专利数达到 5.5 件。

——以民生福祉增强为目标的幸福莲乡建设迈出新步伐。民生短板加快补齐，全面实现基本公共服务均等化，让群众享有更优质的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗、更舒适的居住条件、更有品质的文化服务。到“十四五”末，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%，农村居民人均可支配收入年均增长 9%，城镇登记失业率控制在 4%以下，学前教育毛入园率达到 88%，每千人口拥有执业（助理）医生数达到 2.7 人，每千名老人拥有养老床位数达到 40 张，人均预期寿命 79.8 岁，劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年。

——以绿色转型升级为目标的美丽莲乡建设展现新风貌。生态环境持续改善，生态安全屏障基本形成，垃圾分类处理体系基本建成，空气、水、土壤得到进一步改善，主要污染物排放持续减少，生产、生活方式加快向绿色、低碳转变。到“十四五”末，万元 GDP 综合能耗累计下降 15%，单位 GDP 二氧化碳排放累计下降 23%，森林覆盖率达到 49.0%，地表水质量达到或好于 III 类水体比例达到 100%，废弃产品规范回收与循环利用率达到 80%。

——以安全保障健全为目标的平安莲乡建设取得新突破。全县安全意识普遍增强，食品、生产、经济发展总体安全。到“十四五”末，食品安全抽检合格率达到 98%，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 5%以下。

到 2035 年，我县经济实力、科技创新能力大幅跃升，发展水平、产业振兴、创新创业、民生保障、社会治理等方面走在省市

前列。城乡区域发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，公共服务优质化；治理体系和治理能力基本实现现代化；社会文明达到新的高度，城市文化软实力显著增强，文化影响力更加广泛深入，社会充满活力且和谐有序；生态环境根本好转，美丽莲乡目标全面实现。

围绕“十四五”发展目标和2035年远景目标，主要从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障五个方面设置26项核心指标。

## 专栏2：“十四五”期间经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	“十三五”实际完成		“十四五”计划目标		属性
			2020年 绝对值 (预计)	年均增长 (%)	2025年 绝对值	年均增长 (%)	
<b>一、经济发展（9项）</b>							
1	地区生产总值	亿元	502	8.8	810	9.5	预期性
2	制造业增加值占GDP比重	%	19.1		21.4		预期性
3	规模工业增加值	亿元	202	8.1	348	11.5	预期性
4	固定资产投资增长速度	%	249	4.4	439	12	预期性
5	产业投资占固定资产投资比重	%	70		75		预期性
6	社会消费品零售总额	亿元	108	7.6	190	12	预期性
7	进出口总额增长速度	亿美元	2.9	70.6	6.6	18	预期性
8	地方一般公共预算收入占GDP比重	%	3.3		4		预期性
9	人口城镇化率	%	49.1	4.8	65	5.8	预期性
<b>二、创新驱动（2项）</b>							
10	R&D经费收入占GDP比重	%	1.88		2.5		预期性
11	每万人拥有高价值发明专利数	件	2.5		5.5		预期性
<b>三、民生福祉（7项）</b>							
12	居民人均可支配收入增长率	%	8		8.4		预期性
13	居民调查失业率	%	3.1		<4.0		预期性
14	人均预期寿命	岁	79.1		79.8		预期性
15	每千人拥有执业（助理）医师数	人	2.2		2.7		约束性
16	劳动年龄人口平均受教育年限	岁	11.2		12		预期性

序号	指标名称	单位	“十三五”实际完成		“十四五”计划目标		属性
			2020年 绝对值 (预计)	年均增长 (%)	2025年 绝对值	年均增长 (%)	
17	学前教育毛入园率	%	85.6		88		约束性
18	每千名老人拥有养老床位数	个	37.7		40		约束性
<b>四、绿色转型（6项）</b>							
19	单位GDP能源消耗降幅	%	[16]		[15]		约束性
20	单位GDP二氧化碳排放降幅	%	[25]		[23]		约束性
21	森林覆盖率	%	48.3		49.0		约束性
22	废弃产品规范回收与循环利用率	%	43		65		约束性
23	空气PM2.5平均浓度	微克每立方米	37.4(2019年)		<35		约束性
24	达到或优于III类水体占比地表水比例	%	95.8		100		约束性
<b>五、安全保障（2项）</b>							
25	食品安全抽检合格率	%	96.7		98		约束性
26	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	5.05(2019年)		<5		约束性

备注：1.[]内的数据为累计数；

2.发展指标参照湘潭市“十四五”规划纲要指标体系。

## 第四节 空间布局

科学规划、统筹发展，强化城镇支撑带动作用，引导和调控城乡融合发展，加快推进城乡一体化和产城融合发展，形成“一主一次两带两轴”空间发展布局，构建层级有序、布局合理、分工明确的新型城乡发展格局。

“一主”即中心主城区易俗河镇，依托天易经开区，重点发展食品医药、智能装备制造、新材料三大主导产业，做大槟榔、海泡石、防腐保温等三个特色产业，配套发展商贸物流、电子商务等现代服务业。强化提升全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

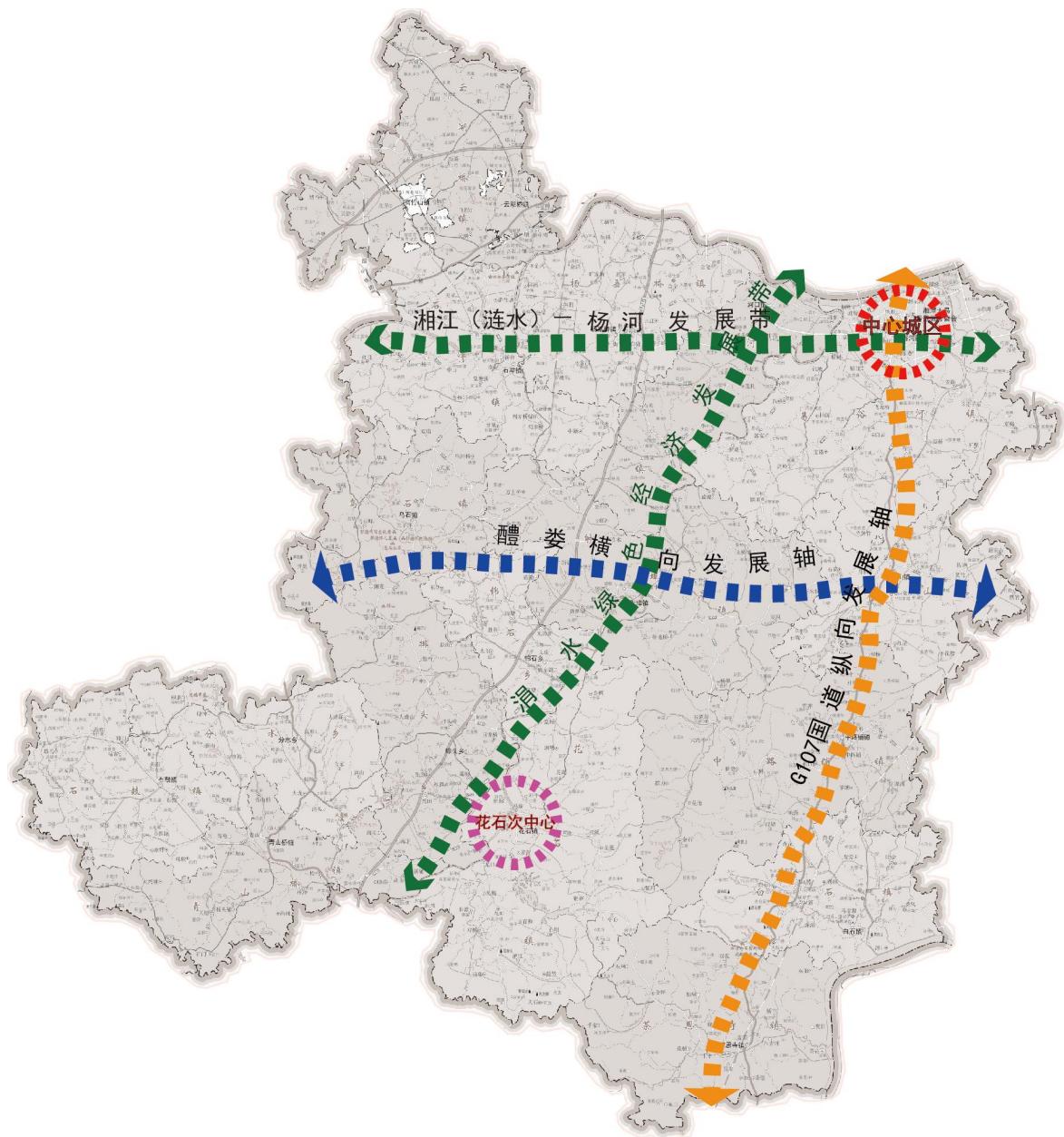


图1 “一主一次两带两轴”空间布局

“一次”即花石镇，依托湘莲产业和区位优势，重点发展湘莲全产业链，推进湘莲产业园建设，引入“大健康”理念，打造湘莲文化旅游特色小镇，加大市政公用设施和公共服务设施建设力度，提高综合承载能力和辐射带动能力，全面提升服务能力。

“两带”即湘江（涟水）—杨河发展带和涓水绿色经济带。

湘江（涟水）—杨河发展带，重点发展生态环保、资源再利用等循环经济产业，拓宽县域经济发展主战场，完善提升综合服务功能。涓水绿色经济带，突出以县城为龙头，以花石为引擎，带动沿线其他乡镇共同打造新型城镇化建设和乡村振兴典范。

“两轴”即 107 国道纵向发展轴和醴娄高速横向发展轴，发挥谭家山镇、射埠镇重要交通区位优势，重点发展现代物流业和文化旅游产业，建设商贸物流基地，引进一批物流配送企业，着力打造一批特色小镇，推出一系列旅游精品路线，实现产业融合发展。

### **第三章 突出特色优势，构建现代化产业新体系**

提档升级制造业，引导制造业向智能化、绿色化、集成化方向发展。提标扩面服务业，构筑特色鲜明、结构合理的“4+4+2”服务业产业新体系。提质增效特色农业，深入实施粮食安全战略，推动农业高质量发展。提级调扩产业园区，推进天易经开区创建国家级经开区。

#### **第一节 提档升级制造业**

全面贯彻实施制造强国战略，推动制造业高质量发展，到“十四五”末，形成一批产业规模大、核心竞争力强、配套供给优、支撑体系全、有较强影响力的制造业产业集群。

##### **1.推动制造业智能化**

在食品医药、装备制造、新材料等领域组织实施自动化、智能化技术改造，建设“数字工厂”，推动产业加速向数字化、智能化、高端化发展。加强智能制造公共基础设施建设，推进关键装备技术研发和产业化，大力发展战略装备和产品，拓展智能化集成服务平台。加强智能制造人才引进和培养，支持职业院校等引进国内外先进的职教理念、模式、培训项目，优化专业设置。

##### **2.推动制造业绿色化**

实施天易经开区循环化改造，依托行业龙头企业，带动上游供应商和下游回收处理企业构建绿色供应链，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。推进资源再生利用产业

规范化、规模化发展。推动城市典型废弃物的集聚化、协同化处理。鼓励制造业企业实施产品全生命周期绿色管理。

### 3. 推动制造业服务化

紧抓新一代信息技术加速突破应用的机遇，聚焦食品医药、先进装备制造、新材料等优势产业领域，围绕研发设计、流程优化、品牌建设、标准制定、市场营销等关键环节，拓展延伸制造业企业价值链。引导和支持制造业企业延伸服务链条，由提供设备向提供系统集成总承包服务转变，提供产品制造向提供“产品+服务”转变。

### 4. 培育新模式新业态

大力构建数字化产业链，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，以数字化平台为依托，构建“生产服务+商业模式+金融服务”数字化生态。深入推进“上云上平台”行动，深化云应用。大力发展“互联网+”新经济，引导企业将生产制造技术与新一代信息技术融合，加强特色工业互联网平台和应用体系建设，鼓励支持行业龙头企业、互联网企业建设一批装备制造领域的共享经济平台，促进先进制造业与互联网创新融合发展。

## 第二节 提标扩面服务业

着力发展电子商务、现代物流、科技服务、金融服务四大生产性服务业，提升发展文化产业、康养产业、现代商贸、房地产业四大生活性服务业，引导发展信息服务、社区服务两大现代服务业，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸，构建现代文化产

业体系，生活性服务业向高品质和多样化升级。到“十四五”末，全县服务业增加值达到330亿元左右，年均增长12%以上，占GDP比重达40%以上，税收收入占比达50%以上，从业人员占比达到60%以上。

### 1.着力发展四大生产性服务业

**电子商务。**加快天易电商物流产业园建设，加快电商、金融、供销和快递服务“四站融合”建设，完善县乡村三级物流配送体系；培育一批村播网红示范乡村；建设一批特色跨境电商优质企业和品牌，搭建跨境产品品牌培育、出口认证、标准制定、身份溯源等功能于一体的第三方综合服务平台，打造跨境电商服务农村发展示范区。到“十四五”末，电商营业额达到80亿元以上，电子商务普及率超过90%，争创全国电子商务百强县。

**现代物流。**建设覆盖城乡的商贸物流服务网络，促进物流业与制造业深度融合；推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式，补齐农产品产地“最先一公里”短板，发展城镇“最后一公里”低温配送。到“十四五”末，现代物流业实现增加值达30亿元以上，占GDP比重达3.5%以上，4A级以上物流企业6家以上。

**科技服务。**综合运用云计算、大数据、人工智能、区块链等技术，构建质量信用标准、产品标准、检验检测、质量溯源、质量保险“五位一体”检验检测质量服务平台，推动服务业共性技术研发、系统集成和推广应用。到“十四五”末，高新技术企业达到120家以上，市级及以上科技企业孵化器、众创空间、星创

天地达到 20 家以上，市级及以上研发机构达到 50 家以上。

**金融服务。**积极培育发展传统金融和新兴金融业态；着力引进持有金融牌照或准金融牌照的大型投资集团来县设立金融控股集团及区域性中心；加大信用镇（村）评选和成果的运用创新金融产品和服务，发挥金融村官“一官三员四站”作用，发展普惠金融，梯次推进企业股改挂牌上市。到“十四五”末，全县存贷款总规模达到 1180 亿元，金融服务增加值年均增长 6.5%。

## 2.提升发展四大生活性服务业

**文化产业。**探索“文化+”产业发展新模式，培育数字文化产业新型业态。充分发挥文化旅游资源优势，加快全域旅游发展，促进文旅融合。到“十四五”末，文旅综合收入达 260 亿元以上，为创建国家全域旅游示范区打下坚实基础。

**康养产业。**大力发展战略性新兴产业，探索“旅游+医养”养老模式，积极支持社会力量和专业机构参与健康养老业发展，大力发展战略性新兴产业；借助老年大学、老年活动中心等公共服务平台，打造健康养老休闲综合体，促进全县康养产业持续健康发展。

**现代商贸。**完善商业网点规划布局，打造新型商贸活力带和特色消费集聚区；构建城区、街区、景区、商区四位一体的夜经济体系，打造“夜游湘江”“夜富文创”“夜品佳肴”“夜健体魄”“夜话湘莲”等夜间经济品牌；积极探索发展“智慧商业”，提升现代商贸整体效能。到“十四五”末，实现社会消费品零售额达 200 亿元以上，拥有年营业收入过亿元的大型商贸零售企业 3 家以上。

**房地产业。**加快房地产供给侧改革，促进存量商品房消化，合理引导居民住房消费；打造民生地产、和谐地产、健康地产、活力地产，促进房地产业持续、稳定、健康发展。力争到“十四五”末，房地产开发面积累计增加350万平方米。

### 3.引导发展两大现代服务业

**信息服务。**夯实大数据产业发展基础，推进天易大数据产业园建设；推动区块链与人工智能等前沿信息技术深度融合，提升区块链在实体经济和政务服务等场景应用水平；培育一批面向特定行业、特定场景的工业APP，推动互联网解决方案商与园区企业精准对接、深度合作。到“十四五”末，实现信息服务业收入突破50亿元，培育2家以上信息服务业国家级龙头企业。

**社区服务。**加快建设便民生活服务圈、社区邻里中心和农村社区综合服务网点，充分释放消费潜能；完善家政服务行业监管体系及行业相关标准体系，培育一批产教融合型家政企业，促进家政服务业规范化、专业化、特色化发展。到“十四五”末，拥有2家以上的大型龙头家政服务企业，拥有5家知名的品牌培训机构。

## 第三节 提质增效特色农业

深入实施粮食安全战略，开展特色强农行动，建立健全农产品质量检测体系和高效农业经营体系、推动农业高质量发展。

### 1.提升粮食安全保障能力

严守耕地红线，持续加强耕地保护意识，强化土地用途管制，

深入实施藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民的粮食安全战略。建立标准化生产基地，促进优质稻产业化发展。稳定粮食种植面积 120 万亩以上，粮食产量稳定在 60 万吨以上，完成高标准农田建设 35 万亩以上。健全粮食储备运行机制，切实提升粮食储备安全管理能力。推进应急供应综合保障体系建设，提升粮食应急保障能力。持续开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、储存、消费环节粮食损耗浪费。

## 2. 实施特色强农“三项”行动-

**特色提升行动。**全力打造以水稻为主的粮油产业、以生猪为主的畜禽产业、具有传统优势的湘莲产业、具有新兴优势的果蔬产业、具有提升空间的花卉竹木产业的现代农业特色产业体系。开展“一园一业、一镇一特、一村一品”特色强农行动。重点推进梅林、天马山、碧泉潭三大现代农业示范园提档升级，推进资本、技术、人才等要素向园区集聚。到“十四五”末，争取创建 1 个国家现代农业产业园、1 个省级现代农业特色产业集群区（省级现代农业产业园）或省级优质农副产品供应示范基地、2 个省级现代农业特色产业园，新增规模以上农产品加工企业 15 家以上，新培育“一村一品”专业村 20 个以上，全县农业产业集群初步形成。

**农产品质量提升行动。**加快完善贯穿产前、产中、产后全过程的农业生产标准体系，规模农产品生产企业（基地）全面推广实施农产品质量安全标准。确保标准化生产水平达到 80% 以上。积极发展绿色农业、生态农业、有机农业，种植业优质农产品比

重达到 60%。加强动物防疫，确保畜产品安全。力争实现所有区域公用品牌和主导特色品牌质量可追溯，质量安全抽检合格率达到 100%。

**农产品品牌提升行动。**大力实施农产品品牌发展战略，打造涉农产品“金湘潭”品牌。启动全县“十大农产品”品牌评选活动，扶持打造一批特色明显、影响较大、价值较高的知名农产品品牌。重点打造湘莲品牌，推广“湖湘源泉”“故里湘潭”莲乡特色品牌。支持打造沙子岭猪国家级区域公共品牌，加强名特优水产品品牌的发掘和保护，扶持龙头企业创建自身品牌，大力创建公共品牌和知名特色农产品品牌。

### 3.构建高效农业经营体系

巩固和完善农村基本经营制度，培育壮大新型农村经营主体和服务主体，高质量推进主要农作物生产全程机械化作业，完善农业社会化服务体系。加快集农业生产、技术推广、经营流通、质量追溯等多功能于一体的农村农业智能综合信息化、数字化平台建设，促进农业全产业链智慧升级，实现农产品线上线下经营有机结合。积极扶持村级集体经济发展工作，大力发展资源开发型、产业带动型、资产股份型、乡村旅游型、为农服务型等多种形式新型村级集体经济，积极探索生产服务、电商、旅游健康等产业与集体经济融合发展的新业态。到“十四五”末，新培育省级产业联合体 10 个以上，全县龙头企业与农民紧密型利益联结机制比例提高至 60%以上。

## 第四节 提级调扩产业园区

把握国家产业布局调整、产业链重构机遇，以提高发展质量和效益为目标，以产业基础高级化、产业链现代化为途径，统筹推进园区扩区强园。

### **1. 创建国家级经开区，提档园区发展层次**

推进天易经开区国家级经开区创建工作，全面提升园区高质量发展。加快建设技术高新、企业高新的特色经开区，推动科技向产业链集聚、产业层次向高端化攀升、优势产业向百亿千亿集群迈进。加快建设外向度高、合作度高的开放引领区，进一步扩大招商选资，实施精准招商、以商招商，强力推进“三类 500 强”企业落户经开区，着力构建开放协同发展新格局。加快产城融合，配套建设以科研、孵化为主体的产服区，建设一流的生态宜居新城。

### **2. 重构“主新特”产业，提高园区发展质量**

以龙头企业为依托，构建主导产业、新兴产业和特色产业“1+2+2”产业体系，打造核心竞争优势，形成梯队发展格局。

#### **主导产业：**

——食品医药。以“生态、健康、休闲”为发展理念，打造产业集聚、要素齐全、环境优良的食品医药产业基地，力争到“十四五”末食品医药产值规模突破千亿。引导和鼓励食品加工龙头企业加大研发力度，推动槟榔、湘莲等主导的食品加工功能化、绿色化发展；鼓励企业积极开展智能化改造。大力扶持龙头企业的发展，重点发展中成药和化学药品，延伸发展医疗器械与医药包装。

## **两新产业：**

**——新材料。**加快建设新材料产业园，加强前沿材料布局，优化新材料产业化及应用环境建设，推动新材料融入高端制造供应链。重点发展海泡石功能材料、化工材料、防腐保温、装饰装修等新型建材。巩固传统金属材料、建筑电气材料，加速发展金属新型功能材料和先进结构材料，补齐新能源材料领域空白。

**——新型装备制造。**积极融入长株潭衡装备产业链，围绕汽车、轨道交通、工程机械、新能源装备等高端装备产业强链补链，加大项目引进与建设力度，加快突破关键技术与核心部件，推动汽车零部件、轨道交通零部件、工程机械零部件本土化配套发展，建设先进装备制造产业园。积极引进机车（电动机）线缆、绝缘材料、制动机改造、电气电控、零部件制造类项目，打造轨道交通装备零部件配套产业基地。引导发展矿山运输设备、掘进设备、矿物加工装备、安全救援系统、特种工程机械等装备零部件，着力打造功能完善的工程机械装备与零部件成果转化基地。大力发展战略性新兴产业，发展风电装备、生物质能、光伏装备、绿色照明装备等产业。加快推进风电重大项目建设，支持推广太阳能光伏发电。完善相关与新能源产业相关的服务体系。

## **特色产业服务：**

**——电子信息。**特种电线电缆：积极与业内龙头企业对接与合作，增强研发能力，开发系列新品，做响产品品牌、做大产业规模、做强产业能级。新型元器件和软件：大力发展战略性新兴产业，发展风电装备、生物质能、光伏装备、绿色照明装备等产业。加快推进风电重大项目建设，支持推广太阳能光伏发电。完善相关与新能源产业相关的服务体系。

小型化、高频化、高速化、集成化、绿色化新型元器件；大力开发精准自动化控制软件系统，积极发展高纯度硅材料，促使集成电路产业快速成长。智能节能照明设备：强化培育芯片封装、集成应用及相关技术的引进与开发，着重发展智能节能照明产品。

——现代服务业。加快发展现代物流业。积极构建以产业物流、专业物流和商贸物流为主体的现代物流体系，加快推进东城区武广大道以南综合物流园建设，全力打造农产品精深加工及物流基地。提质发展现代商贸业。集聚发展金融商务区，争创研发设计省级集聚区。

### **3.融入省市规划，拓展园区发展空间**

科学编制主城区空间规划，完善拓展园区控制性详细规划，合理确定发展边界和重点功能区。统筹推进西城片区、东部紫荆湖片区与南部“返乡”创业园区开发。加强土地集约节约开发，推动经开区调区扩区。支持园区与国内发达园区合作共建，支持园区引入战略投资者、专业化园区运营商开展合作，布局建设一批专业园、飞地园。支持龙头企业牵头构建跨园区产业联盟与产业链，持续支持乡镇园区发展。

### **4.推动乡镇园区发展，提升县域经济实力**

加快推进杨河循环经济产业园、花石湘莲产业园、青山桥皮鞋皮具特色产业园、天易经开区茶恩竹木产业园、天易经开区云湖化工园高质量发展，不断增强产业集聚效应，培育更具竞争力的产业集群。

——杨河循环经济园。以打造省级循环经济园为目标，引导

全县循环经济产业集聚园区，加速构建循环产业链条。推进基础设施建设，完善配套服务功能。以生活垃圾焚烧发电、金属资源综合利用、包装印刷等产业为依托，加大科技研发和循环经济服务业发展力度，着力打造资源综合利用示范基地。

——花石湘莲产业园。以国家地理标志产品湘莲为依托，融入大健康理念，以花石镇为核心区，辐射周边，建设规模化、标准化、设施化、数字化、融合化优质特色生产基地，加快推进湘莲“品种、品相、品牌、品位、品质”工程，打造全国最大的湘莲仓储和交易物流中心。到“十四五”末，新建湘莲种植基地5万亩，年综合产值达到100亿元以上。

——青山桥皮鞋皮具特色产业园。以青山桥镇为重点，积极引导知名企业入驻园区，扶持与培育一批主业突出、核心竞争力强、带动作用大的重点企业，形成产业集群。拓展皮鞋皮具产业链，提升附加值，增强区域经济社会发展带动力。到“十四五”末，年产皮鞋突破2000万双，实现年产值20亿元。

——天易经开区茶恩竹木产业园。以茶恩寺镇为龙头，协同中路铺镇、花石镇、白石镇等，全力发展竹木产业。大力发展“公司+基地”的经营模式，打造竹木全产业链。大力扶持龙头企业，实施品牌战略，促进竹木产业向集约化、规模化、品牌化方向发展。到“十四五”末，实现工业总产值15亿元。

——天易经开区云湖化工园。以金宏泰、神隆华绿为支撑，以国省道沿线企业为骨架，推动云湖化工园建设；积极引进绿色化工企业，建设以企业为主体的产学研协同创新基地，打造成为

特色产业集群、创新资源集聚发展区。到“十四五”末，实现工业总产值20亿元。

## **第四章 坚持改革创新，培育经济发展新动力**

坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新和改革开放为双轮驱动，全面提高经济整体竞争力。

### **第一节 坚持创新驱动**

实施创新驱动发展战略，推动以科技创新为核心的全面创新，激发创新创业活力，培育核心竞争力。

#### **1.增强关键领域创新能力**

在食品医药、先进装备制造、新材料、现代农业和现代服务业等重点领域，通过开发新产品，培育新业态，推动两业融合实现模式创新，构建主导产业和特色产业的技术创新链，增强产业核心竞争力。食品医药领域重点走高附加值产品研发、湘莲精深加工、槟榔价值链深化、生物医药技术突破的产品创新路线，促进食品医药产业做大做强。先进装备制造领域重点研究系统集成及自动化生产解决方案、智能仓储物流设备、工业机器人系统，走生产智能化、产品智能化、服务智能化之路。新材料领域加快防腐保温材料、环保材料、保温涂料技术突破，重点攻关海泡石技术，拓展海泡石在航天航空、军工设备等领域的创新应用，提高海泡石市场价值。

#### **2.强化企业创新主体地位**

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励企业与国内外特别是长株潭地区院校、科研机构和高新技术企业开展合

作，提升研发能力和技术承接能力。鼓励企业加大研发投入，引导和支持企事业单位大力开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，形成自主知识产权，培育一批知识产权优势企业。实施高新技术企业培育工程，积极培育科技型中小企业集群，实现“平台集聚—企业集聚—产业集群”的良性循环。重点扶持30家骨干企业成为全县企业创新转型发展的标杆，新增10家国家级、省级企业技术中心和工程技术研究中心。

### 3.培养引进创新型人才

深化人才发展体制改革，实施“莲乡储才实训行动”，围绕产业链和创新链，储备、引进一批急需紧缺人才。鼓励有条件的企业成立院士工作站、博士后流动站等，支持建立高层次科技人才信息库。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，通过“校企合作”和“订单式人才培训”模式，健全高技能人才培养体系，完善人才评价、培养、使用、流动、激励机制。

### 4.优化创新创业生态

围绕主特产业构建覆盖科技创新企业成长各阶段的孵化载体，完善科技创业孵化链条建设，构建科技资源共享服务网络体系，推进科技资源有序共享。大力发展专业化众创空间、科技企业孵化器、星创天地等创客组织。支持高校院所、行业领军企业、投资机构及其他各类创新主体参与各类型各层次孵化平台建设。到“十四五”末，打造5个国省市企业孵化器和众创空间。积极推进知识产权质押融资和股权融资，拓宽科技型中小企业融资渠

道。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。

## 第二节 全面深化改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

### 1.着力优化营商环境

持续打造“放管服”改革升级版，深入推进“互联网+政务服务”一体化平台建设，着力建设乡镇便民服务中心、村（社区）服务站点，构建县、乡镇、村（社区）三级全覆盖、线上线下相结合的政务服务体系。优化审批流程，实施审批程序再造，推进“一站式办理一门式服务”，全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”。积极构建“亲清”新型政企关系，优化产业生态。全面落实普惠性减税与结构性减税举措，降低企业社会保险费率和用能、物流等成本，继续清理规范行政事业性收费和经营服务性收费。全面实施“双随机、一公开”监管，建立以信用为基础的新型监管机制，实施“信易+”工程。开展营商环境评价定量指标和定性指标公开承诺，推动建立优化营商环境“好差评”机制。

### 2.深化经济体制改革

深化国资国企改革，规范和加强国有企业资产管理，维护国有企业资产的安全和完整，鼓励有条件的国有企业投资民营企业，推进融资平台公司市场化转型发展，鼓励园区开发建设主体IPO，有效整合优质资产，提升市场化运营水平。构建亲清政商关系，

促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。

### **3.推进土地制度改革**

坚持最严格的节约集约用地制度，实行产业用地全要素全生命周期管理，严格管控用地结构，以经开区为重点，对基础设施用地、工业用地和商服用地实行科学配比。建立健全城乡统一的用地市场，实行农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价，扩大国有土地有偿使用范围。深化农村宅基地制度改革和管理，推进农村乱占耕地建房问题整治。深入推进建设用地整理，加快闲置土地的认定、公示和处置。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

### **4.完善资本要素市场化配置**

推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，健全公平竞争审查机制。逐步完善“小升规、规转股、股上市”的资本市场发展模式，构建县域多层次资本市场发展体系和结构。实现股改挂牌企业乡镇全覆盖，完成股改挂牌的企业数量达 50 家以上，新三板挂牌企业达 6 家以上，新三板精选层企业 2 家以上，沪深交易所上市企业实现零的突破。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的金融机构体系。积极稳妥化解政府债务，完善金融风险预警机制，严控政府性债务管理，有效

遏制债务增量，稳妥化解债务存量。

## 5.努力扩大消费需求

完善消费设施建设，改善旅游与购物环境，打造区域性商圈、特色商业街区和高品位商业步行街，建设湘潭智慧旅游平台，提升“智慧景区”服务水平。加快5G网络等信息基础设施建设，推进互联网和各类消费业态深度融合。依托县级电商服务中心和村级电商服务站点，壮大网销“一县一品”品牌，健全农产品质量安全追溯体系，维护公平竞争市场环境。

## 第三节 深入推进开放崛起

围绕构建新发展格局的要求，坚持全面扩大开放、提高开放协作水平，为高质量发展添动力增活力。

### 1.建设对外开放平台

强化贸易平台建设，紧密对接联通长江经济带和粤港澳大湾区国际投资贸易走廊；构建区域内铁路、公路及城市道路形成的综合交通枢纽，逐步实现“水、公、铁”多式联运，打造开放物流新平台、开放经济新引擎。积极参与长株潭国际展会、进出口通关代理中心、内外贸结合商品市场、中非经贸孵化园等贸易平台建设。

### 2.提高招商引资质效

聚焦海泡石、皮鞋皮具、生物医药及高端医疗器械、食品（湘莲）、先进装备制造、竹木、钢结构等产业链，实现产业链向上、下游延伸，打造产业集群，推动战略性新兴产业和先进制造业突破发展。聚焦重点片区精准招商，引进为产业发展配套、功能完

善的高端服务业项目，着力推动总部经济招商，提升招商引资水平。积极组织参加中博会、港洽周等重要招商活动，聚焦“三类500强”、行业前20强、央企、上市公司，实现招商引资强引进、大突破。继续发挥潭商大会、湘商大会等湘商平台的桥梁纽带作用，鼓励湘商回乡兴业。

### 3. 提高开放协作水平

积极融入“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、长株潭城市群等建设，大力参与区域协同合作，承接沿海产业转移。以培育出口导向型企业为重点，推动企业间接出口转化为直接出口，壮大外贸主体队伍。参与国际产能合作，推动县内智能制造、现代农业等优势产业、优势产能、优势要素“走出去”，支持优势企业通过参股或控股方式收购并购国外拥有技术和品牌优势的企业。抢抓东盟、南亚、中亚等国家公路、铁路、港口、能源、市政基础设施建设机遇，扩大交通、能源、建筑等领域的工程承包和劳务输出规模。

## **第五章 统筹城乡建设，打造融合发展新格局**

大力实施新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡资源均衡配置，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### **第一节 全力推进新型城镇化建设**

抢抓国家县城新型城镇化建设示范县契机，按照“缺什么补什么”的思路，加快推进县城城镇化补短板强弱项，加强城镇规划管理，有序推进新型城镇化建设。

#### **1.加快推进县城城镇化补短板强弱项**

深入推进县城城镇化补短板强弱项试点工作。围绕公共服务设施提标扩面，健全医疗卫生设施，完善现代教育设施，改善养老托幼设施，夯实公共文化基础设施，建设社会福利设施及综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施，健全污水集中处理，改善县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施，健全冷链物流设施，提升农贸市场水平。到“十四五”末，县城人口城镇化率达到80%，固定资产投资达439亿元，城镇登记失业率控制在4%以下。

#### **2.大力推进花石次中心建设**

全面提升区域要素集聚能力，科学布局花石次中心生产生活空间，加快湘潭县第二人民医院建设，推进莲花大道、S219回龙

桥互通至花石镇段快速道、白花公路与花石二桥、花石至青山桥道路建设，全面完善镇域道路建设。大力发展战略性新兴产业园，不断提升农业现代化水平。重点推进湘莲产业园，促进产镇融合发展，全面提升城镇管理水平和公共服务能力，辐射带动南部片区乡镇一体化发展。

### 3. 构建紧密型县域城镇体系

加快主城区和小城镇协调发展，推动县城和人口集中的较大乡镇加快提质扩容步伐。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。2025年，建成一个以中心主城区、次中心、特色小镇为节点，以交通网络串联，人流、物流、资金流、信息流顺畅流通的紧密型新型城镇体系。

## 第二节 全面实施乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面推进乡村振兴战略，塑造农业强、农村美、农民富的乡村振兴样板。

### 1. 推动乡村产业振兴

提升农业主导产业优势，做强做优农业特色产业，深入开展特色强农、质量强农、品牌强农、金融强农行动，着力培育农业新业态、新模式、新主体，优化农产品供给结构，推进农村一二三产业深度融合，健全现代农业经营体系，推进建设各乡镇农业发展特色金融服务体系，构建绿色高质、智慧高效的现代农业发展格局，重点发展二大主导产业、全面推进六个特色产业发展，

着力打造“一带五基地”的农业生产空间格局。

### 二大主导产业：

——粮食产业。在中路铺镇、青山桥镇，石潭镇、乌石镇、杨嘉桥镇、花石镇、排头乡、锦石乡等建立优质稻生产基地，全县优质稻种植面积达30万亩以上，稳定粮食种植面积120万亩以上，粮食产量稳定在60万吨以上。

——生猪产业。在云湖桥镇、石潭镇、杨嘉桥镇、河口镇、射埠镇等建立生猪养殖基地，确保年出栏生猪不低于100万头。重点推进生猪肉制品精深加工产业的发展，加强以冷链配送为重点的服务体系建设。

### 六个特色产业：

——湘莲产业。稳定湘莲种植面积10万亩以上，产量14万吨以上。

——油茶产业。打造优质高产、规模经营油茶（菜油）标准化生产示范基地，打造建设成为湖南省油茶（菜油）产业行发展的核心示范区和中南地区重要的生产加工基地。

——楠竹产业。重点建设楠竹示范林基地、楠竹加工基地。支持茶恩寺镇创建竹木产业省级农业特色小镇。

——茶叶产业。建设集中连片化、标准化的优质茶叶生产基地，打造2个品牌以上。

——中药材产业。大力发展中药材，建设适度规模化优质中药材重点生产区400公顷。

——果蔬产业。以易俗河镇为重点，建设蔬菜产业园，打造

“长株潭优质特色蔬菜供应基地”，着力加强新品种新技术引进和推广，加强优势特色(高档、常规)蔬菜重点生产区、季节性无公害蔬菜重点生产区等建设，全力打造绿色蔬菜产品；以云湖桥镇为重点，推进脐橙种植基地建设。

## **2.推动乡村人才振兴**

实施农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才、农业农村科技人才等专业人才培育工程，构建乡村人才发展优良环境，积极开展“新乡贤”评选和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，扩大“同心乡贤理事会”规模。深化乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，完善人才服务乡村激励机制。组建乡村振兴智库，鼓励和引导各类人才在乡村振兴中发挥好支撑作用。积极与重点农业科研院所、高等院校和企业开展合作，打造农业协同创新平台，创建湖南省创新创业带动就业示范基地。

## **3.推动乡村生态振兴**

优化农村人居环境，持续开展“六乱”整治和“七个清零”行动。加快建立以村为主的农村人居环境整治网格化自治模式。持续推进农村生活垃圾、生活污水治理和农村改厕。加速城乡设施联动发展，推进污水垃圾收集处理城乡统筹、冷链物流城乡联结、城乡基础设施一体化发展、城乡公共服务设施一体化布局，加快实现城乡公共服务均等化。持续开展“十百千万”创建工程，推动农村人居环境整治示范片、示范点、示范村创建。强化生态环境治理，深入实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，善

生态系统保护制度，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量，重点实施隐山自然保护地的保护发展与建设管理。

#### 4.推动乡村组织振兴

加强农村基层党组织建设，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。切实加强基层党组织对乡村治理的全面领导，积极稳妥推行村（社区）党组织书记与村（居）民委员会主任“一肩挑”。推进法治乡村建设，完善“一村一法律顾问”制度，建设农村社会治安防控体系。深挖乡村道德规范，加快道德讲堂、德育基地等载体建设。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全面推进乡村治理体系和治理能力现代化。

#### 5.推动乡村文化振兴

大力弘扬湖湘优秀传统文化、红色文化、白石文化和社会主义先进文化，加大县域历史文化遗存修复和保护，引导地域特色文化与农村产业发展深度融合。加强农村精神文明建设，继续推进文明镇、文明村、文明家庭、文明农户等群众性精神文明创建。培育农村新时代新风尚，摒弃陈规陋习，提倡新型婚俗观、殡葬观，发挥村规民约在基层治理中的助推作用。加强基层文化产品供给、文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养，不断增强农村文化生机活力。

### 第三节 全速推进城乡一体化发展

## **1.促进城乡空间融合**

统筹城乡产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，形成田园乡村与现代城镇交相辉映的城乡发展形态。坚持以新型城镇化为引领，加快构建以城带乡、以镇带村、以点带面的“城乡融合”新格局。

## **2.促进城乡要素融合**

着力消除阻碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制弊端，推动人才、土地、资金等要素双向流动和均衡合理配置。完善城市人才入乡激励机制、科技成果入乡转化机制、工商资本入乡促进机制，加快培育新型职业农民。建立集体经营性建设用地入市制度，推进农村集体产权制度改革和农业转移人口市民化进程。加快建成和完善连接所有乡镇的快速通畅的交通网络，建立完善城乡水利工程、安全饮水工程，加快能源利用结构调整，构建高速泛在的城乡一体化区域信息网。

## **3.促进城乡基本公共服务普惠共享**

推进教育医疗资源城乡共享，促进教育资源均衡配置，加大乡村教师职称政策支持力度，加强乡村教师培养补充工作。健全城乡公共文化服务体系和科学普及、监测评估等保障体系，全县公民具备基本科学素质的比例达到 15%。全面实施现代公共服务体系建设三年行动计划，统筹城乡社会保障体系，建立完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

## **4.促进城乡生态环境融合**

统筹城乡生态建设，构建互联互通的生态网络体系和城乡生

态一体绿化体系。积极创建和深化“国家森林城市”建设，持续开展国土绿化行动，推动生态廊道建设，增加城市绿色生态容量。引导农村工业企业向小城镇、工业园区适当集中，淘汰落后产能。统筹山水林田湖草生态系统保护和综合治理，探索建立GEP核算体系和碳汇储备评估机制，建立健全资源有偿使用和生态补偿制度。

## 5.打造涓水、涟水、向东渠城乡融合发展走廊

依托涓水、涟水、向东渠水自然资源，结合城镇功能和流域发展需求，充分发挥天易经开区和花石次中心带动作用，布局一批现代农业产业园和打造一批特色小镇，实现城乡融合发展。推动实施“以县带镇、辐射村庄、整体发展”战略，打造涟水城乡融合发展走廊。串联杨河新城、花石湘莲小镇、射埠油茶小镇、青山桥皮鞋皮具小镇、乌石军旅小镇、石鼓油纸伞小镇、中路铺森林小镇、隐山湖湘文化旅游区，采取“乡镇带村、组团发展”的模式，打造涓水城乡融合发展走廊。串联碧泉潭及碧泉现代农业示范园，推动向东渠综合整治，构建城乡一体化发展生活秀带。

## **第六章 夯实配套设施，实现基础保障新提升**

按照统筹规划、适度超前、协调推进的原则，把基础设施建设摆在优先位置，增强基础设施对经济社会的发展保障能力，筑牢高质量发展基石。

### **第一节 建设综合立体高效交通网**

按照强化通道、做强枢纽、优化网络、提升服务的要求，加快构建“公、铁、空、水”多位一体现代综合交通运输网络。

#### **1.完善内畅外达的公路路网**

推进 G60 酉娄高速扩容（湘潭县段）建设，形成“两横两纵一支”高速公路网络。新建和提质改造晓南互通连接线、S536 莲花大道、S219 韶茶干线、S325 湘湘干线等干线公路，形成“七纵六横”骨架公路网。完成西二环湘潭县段、湘南路、莲花大道二期三期、S219 回龙桥等重点道路工程建设，打造中心城区对外高效、对内通达的骨架路网体系。推进各类旅游景区、特色小镇、特色农产品优势区等乡村经济节点公路建设，提升农村公路通达深度和通畅水平。

#### **2.积极融入长株潭轨道交通网**

预留京广高铁复线建设廊道，在花石预留京广高铁复线高铁站建设条件。改造完善各乡镇连通高铁株洲西站、高铁湘潭北站的道路，实现湘潭县全域城镇 1 小时内抵达高铁站点。积极对接省市轨道交通规划，推动长株潭轨道交通南线湘潭县段建设，谋划形成由娄底至湘潭城际铁路、湘韶宁城际铁路、韶衡城际铁路

和湘衡城际铁路构成的城际铁路网络。

### 3.开启县域通用机场建设

紧贴涓水与湘江交汇处建设河口水上机场，在花石镇西侧郊区建设花石通用机场，满足县域特种航空运输、应急救援、护林作业及旅游观光等需求。完善通用航空飞行服务站、固定运营基地、维修基地等配套设施，增强通用航空服务保障能力。积极争取长株潭核心区第二机场选址湘潭县境内建设。

### 4.提升水运通江达海水平

积极对接长株潭组合港建设，加快完成湘潭港易俗河港区千吨级码头二期工程，建设综合多式联运立体交通走廊，构建大宗原料公铁水多式联运体系。做好内河航道的疏浚整治，加快升级改造涟水 36.6 公里三级航道。积极对接长株潭湘江风光带“两岸一线”联通工程，启动金霞山客运码头建设，争取将金霞山客运码头纳入湘江旅游航线。

### 5.构建综合运输枢纽体系

对接长株潭全国区域性物流枢纽工程建设，结合城市空间规划，科学谋划客运、货运、轨道交通枢纽站和港口码头的布局，推动交通方式无缝对接和客运零距离换乘，深入推进城际公交、城乡公交一体化。积极推进天易经开区现代物流园、河口千吨级码头综合物流港、重点乡镇物流园的建设，提升综合运输能力和整体服务质量。

## 第二节 建设清洁能源保障网

坚持提高化石能源高效清洁利用水平和发展非化石能源并

举，提高能源开发利用效率，加速转变能源发展方式，构建清洁、安全、高效的现代能源保障体系。

### **1.推进现代化电网建设**

推进锦石 220kv 变电站等电力设施建设，继续实施第三轮农网改造，建立信息化、自动化、互动化的现代电力系统，确保城乡供电稳定。推进电网改造升级和智能化建设，实现“电力流、信息流、业务流”高度一体化融合。

### **2.推进油气网络建设**

对传统油气网络进行“数智化”转型建设。加强燃气基础设施建设，加快推进芙蓉大道、湘莲大道等沿线供气管网及花石、杨嘉桥等乡镇加气站建设，进一步提高能源储备能力和应急能力，构建覆盖城乡的天然气网络。

### **3.推进新能源开发利用**

积极有序推进风电开发，推进石鼓镇昌山、花石、白石等风电场项目建设。大力发展战略性新兴产业，推进花石、白石、谭家山、石潭等地分布式光伏发电工程建设。加快湘潭生活垃圾焚烧发电项目建设，鼓励发展“养殖-沼气-农业”三位一体的生物质气化养殖模式，加快推广家庭式生物质固化成型燃料技术，提高农村地区能源供给能力。

## **第三节 建设功能完善城乡水利网**

以提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力为重点，加快完善水利基础设施网络，构建资源节约、饮水放心、用水便捷、洪旱无虞的城乡水利网。

## **1.筑牢防汛抗旱减灾安全网**

加强湘江沿线河道整治、堤防加固及重点堤坝达质提标，防御湘江、涟水、涓水超标洪水。进一步抓好病险水库除险加固工程、中小河流堤防保护圈加固治理工程、排涝泵站更新改造工程建设，积极推进农村河道整治和流域水土保持治理，加强农村基层防汛预报预警体系等水利薄弱环节建设，提高江河水库的防洪抗灾能力，提高易旱地区综合抗旱能力，加强各类抗旱应急备用水源工程建设，逐步形成大中小相协调的区域供水系统。

## **2.提升水资源供给保障能力**

加大水源保护地建设，对涓水河和湘江湘潭县河段等河流进行生态综合治理，建设紫荆河水系连通生态水利工程。推动全县污水处理厂配套再生水利用系统和雨水收集系统建设，提升再生水和雨水回收利用水平。推进城乡供水一体化工程建设，加快实施农村饮水安全巩固提升工程，农村自来水普及率达到97%以上，规模化服务人口达到75%以上。

## **3.加强农田水利基础设施建设**

围绕农业结构调整、农业区域布局及高标准农田建设，推进灌区节水配套改造和农田水利基础设施建设，推广农业节水技术，提高灌溉供水保证率和水资源利用效率。

## **第四节 加快新型基础设施建设**

发力于科技端，加快构建服务数字化转型、智能化升级、融合化创新的新型基础设施体系，筑牢高质量发展之基。

### **1.加快信息基础设施建设**

完成县域 4G 补盲建设，加快 5G 基站及配套设施建设，形成覆盖中心城区、乡镇镇区、旅游景区等区域的高质量 5G 网络。升级改造电子政务网络，整合各领域专网。大力推动工业互联网内网、企业外网建设升级，鼓励制造企业通过内网改造升级实现人、机、物互联。建设涵盖公共服务、互联网应用服务、工业互联网服务的大数据中心。主动对接湖南省区块链服务网络（BSN）主干网，加快区块链应用推广。支持大型企业数据中心和云计算设施建设，积极参与长株潭数据中心和存算资源协同布局。

## **2. 加快智慧莲乡建设**

建设智慧莲乡综合服务中心实体大厅和运维管理平台，着力建设智慧莲乡、智慧政务、智慧旅游、智慧园区、智慧社区、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧警务等重点信息化工程。构建全县统一的政务大数据共享交换服务平台，有序推进公安、城管、环保、交通等应用场景的前端物联感知设施部署，推动“多杆合一”新型智慧灯杆建设。在教育、医疗、养老等民生领域不断拓展智慧应用新空间，构建优质均衡智慧惠民服务新体系。

## **3. 加快新能源汽车配套基础设施建设**

利用交通枢纽站、公交首末站、作业车停车场等场地，加快充（换）电站和加氢站等新能源汽车配套基础设施建设。支持利用现有场地和设施，开展油、气、氢、电综合供给服务。充分发掘利用老旧小区和机关企事业单位现有场地资源，围绕重要交通网络进行充电桩的优化布置。完善配套互联网信息平台、配套电网和安全设施建设，打造安全、便利、有效的充电网络体系。

## **第七章 强化生态保护，建设宜居宜业新莲乡**

全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深入贯彻实施“两山”理论，大力推动“绿色莲乡”建设，争创湖南省生态文明建设示范县。

### **第一节 打好污染防治攻坚战**

深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，确保生态环境质量总体改善，建设天更蓝、山更绿、水更清、土更净、环境更优美的美丽家园。

#### **1.坚决打赢蓝天保卫战**

持续实施大气污染防治行动，构建大气污染防治立体网。实施大气污染物特别排放限值和超低排放标准，依法淘汰落后产能，推进清洁能源项目建设。强化扬尘污染综合整治，加强生活面源防治，全面推进综合利用和垃圾分类处理。推进大气污染监督常态化，实施大气污染防治精细化管控，强化重点区域联防联控联治，健全网格化环境监管体系，提升环境空气质量预测预警能力。到“十四五”末，全县空气质量优良率达到87%以上，PM2.5平均浓度降至 $35\mu\text{g}/\text{m}^3$ 以下，重度污染天数少于4天。

#### **2.着力打好碧水保卫战**

深入贯彻落实水污染防治“一法两条例”，扎实推进湘江保护与治理“一号重点工程”，抓好湘江及沿线生态保护和治理，做好长江经济带饮用水水源地环境保护工作，保障饮用水安全，改善水环境质量。严守生态保护红线，做好涓水流域绿色经济带

生态保护。梯次推进农村生活污水治理，大力推进黑臭水体综合整治，完善区域纳污体系规划，补齐设施短板。严格落实畜禽养殖区政策，督促禁养区规模化养殖全面退出。进一步完善县、乡、村河长体系，科学编制河湖整治方案并组织实施，实现涟水、涓水流域水质稳定在Ⅱ、Ⅲ类标准以上。

### 3. 力争打胜净土保卫战

深入推进重金属行业企业排查整治，扎实做好耕地重金属污染重点地区农作物种植结构调整和休耕治理工作。强化固体废物污染防治，进一步健全危险废物源头管控、规范化管理和处置等工作机制，提高固体废物无害化、资源化处理处置水平。积极开展地下水污染现状评估和地下水污染防治分区划分，建立地下水污染监控体系。建立高效的城乡生活垃圾收运体系，提高村镇垃圾治理水平。控制农业面源污染，抓好土壤污染管控与修复，确保土壤环境质量不下降。重点加快谭家山、王家山、龙口等矿区及沉陷区生态修复治理，全面建成绿色矿山。

## 第二节 完善环境治理体系

坚持和完善生态文明制度体系，落实并细化主体责任，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

### 1. 健全环境治理责任体系

全面落实生态环境保护法律法规，科学推动生态环境保护规划、环境保护标准与产业政策的配套。健全领导责任体系，严格落实生态环境保护和治理党政同责、一岗双责和失职追责。健全

环境监察与考核体系。建立健全企业主体责任体系，依法严格排污管理，提高治污能力和水平，推动排污单位信息及时公布，并接受社会监督，加快落实生产者责任延伸制度。

## **2.健全环境治理全民参与体系**

强化社会监督。完善公众监督和有奖举报机制，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，营造治污攻坚舆论氛围。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。充分发挥环保志愿者作用，积极动员广大职工、青年、妇女参与环境治理，加强对社会组织的管理和指导。推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关，积极开展垃圾分类行动。

## **3.健全环境治理监管体系**

调顺厘清污染防治和生态环境保护执法职责，整合环保部门队伍，实现生态环境机构监测监察执法垂直管理，强化生态环境保护精细化管理，实施“双随机、一公开”环境监管模式，加强与其他县市区跨区域、流域污染防治联防联控，进一步完善监管体制。建立生态环境保护综合行政执法、公安、检察、审判等机关协同联动机制，加大对破坏生态环境案件起诉力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作，强化司法保障。

## **4.健全环境治理信用体系**

建设环境信用信息管理平台，开展“一数一源”建设，归集环境信用信息。完善企业环境信用评价制度，推行“黑名单”制度。实施守信激励和失信惩戒联动机制，创新环境守信联合激励体系，深化环境失信联合惩戒措施。

## **5.建立健全环境治理市场体系**

构建规范开放的市场，引导各类资本参与环境治理。规范市场秩序，加快形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境。加强与科研院所合作，加快关键环保技术产品自主创新，提高环保产业技术装备水平。创新环境治理模式，积极推行环境污染第三方治理，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。鼓励工业地块污染采用“环境修复+开发建设”模式。严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。

## **第三节 推进绿色低碳发展**

积极践行绿色低碳发展理念，转变发展方式，大力发展战略性新兴产业，力促传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，加快发展节能环保产业，全面节约能源资源。

### **1.节约高效利用能源资源**

加强节能宣传，引导民众科学合理用能。积极优化能源消费结构，强化煤炭清洁高效利用，逐步降低煤炭消费比重。创建能源综合集成供给模式试点，加快天然气基础设施建设，推进风电、光伏发电等新能源项目建设，推动充电桩等新能源基础设施建设。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。健全节能标准体系，降低能耗、物耗，推行生产者责任延伸制度，实现生产系统和生活系统循环链接。加强能效智能化和精细化管理，完善能

源管理体系和在线监测系统，推进节能减排技术系统集成应用，提升能源管理基础能力。继续推进节水型社会建设和土地资源集约利用，全面推进海绵城市建设，持续实施绿色建筑和既有建筑节能改造。

## 2.发展绿色低碳循环经济

以新一代信息技术和现代服务业为先导，以食品医药产业、先进装备制造业和新材料为支撑，提升工业技术水平。加快建设现代高效农业，推动农业机械节能减排和农业清洁能源使用。建立园区绿色发展推进机制，逐步建成环境、能源管理体系，推进绿色制造体系建设。推动再生资源利用、垃圾焚烧发电等循环经济发展，加快杨河循环经济产业园建设。稳步实施园区循环化改造，促进资源集约利用、废物交换利用、废水循环利用、能量梯级利用，从源头降低污染物排放总量。充分运用区域能评的成果，扎实推进能源消费总量和强度“双控”工作。

## 第四节 推动生态产品价值实现

全面建立“绿水青山”与“金山银山”转化通道，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，争创生态产品价值实现机制试点县。

### 1.建立生态产品价值实现制度

健全自然资源资产产权制度，开展自然生态资源调查监测和确权登记，促进产权流转，建立科学生态产品价值估算体系。完善生态产品交易规则，加快生态产品交易平台建设。推动自然资源使用权或经营权集中流转和专业化运营，提升生态产品的生产

能力，创新多元化、市场化的生态产品价值实现模式。加快推动以直接市场交易和土地等资源载体的增值和“外溢”等方式来实现的生态产品价值。

## **2.拓宽生态产品价值实现的途径和方式**

实行生态环境损害赔偿。加快健全生态环境损害赔偿方面的法规规章、评估方法和实施机制，强化生产者环境保护的法律责任。建立健全生态补偿机制，加快构建更多利用市场手段和经济杠杆治理环境和保护生态的有效机制，促进环境污染第三方治理、合同能源管理、合同节水管理、资源循环利用服务业、环境综合治理服务托管等服务业及新业态加快发展，推进实行环境污染责任保险、企业环境信用评价、绿色信贷等环境政策，不断挖掘和实现生态产品的市场价值。推动耕地占补平衡、森林覆盖率等指标类生态产品，用水权、林权、碳排放权、排污权等配额交易等生态产品入市交易。

## **3.提升各主体参与的积极性**

鼓励民间社会组织参与对政府和企业实施监督和制约，开展政府重大环保政策方针制定前开展的调研论证，创新生态产品价值实现的绩效评估和监管方式，建立健全领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究等制度，提升民间社会组织发展环境，激发民间社会组织参与生态文明建设的积极性。

## **第八章 深化共建共享，谱写民生改善新篇章**

坚持以人民为中心，深化共建共享，促进基本公共服务均等化、优质化，实现业有所就、劳有所得、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，进一步增强莲乡人民获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 全面促进高质量就业**

实施更加积极的就业政策，促进更高质量和更充分就业，全力推进富裕莲乡建设，实现居民收入和经济同步增长。

#### **1.稳步推进就业创业**

实施创业带动就业工程，加快县返乡农民工创新创业园建设，加强就业创业服务指导，力促高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体创业就业。健全就业公共服务体系，完善县、乡镇、村（社区）、组四级劳动用工服务平台，打造 15 分钟公共就业服务圈。建立就业需求调查和失业监测预警机制，完善就业援助制度，扩大公益性岗位安置，对残疾人、零就业家庭等就业困难人员实行公益岗位兜底帮扶，保持“零就业”家庭动态为零。到“十四五”末，实现城镇新增就业 2.5 万人，新增农村劳动力转移就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 4.0% 以内。

#### **2.全面提升就业质量**

实施职业培训工程，健全完善职业培训政策体系，构建终身职业技能培训体系。加强技能培训基地建设，鼓励县职业技术学校等面向城乡各类劳动者开展补贴性培训，支持企业建立职工培

训中心，探索互联网+职业技能培训新模式。健全职工培训制度，全面推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”的企业新型学徒模式，完善校企合作制度，积极创建省级产教融合型县市区。到“十四五”末，累计培育1.2万人。

### **3.不断提高收入水平**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。深化企业工资分配制度改革，鼓励企业建立工资增长机制，提高技能人才工资水平。完善机关事业单位工资收入分配制度，实施并完善地区附加津贴制度和职务与职级并行制度。多渠道增加城乡居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。建立健全农民工工资支付长效机制，根治拖欠农民工工资问题，切实保障农民工合法权益。

## **第二节 全面提升教育现代化水平**

坚持教育强县，强化教育品牌效应，促进各级各类教育协调发展，增强教育对经济社会发展的服务、引领和支撑能力。

### **1.巩固提高基础教育**

普惠发展学前教育，推行0~3岁婴幼儿托育早教新模式，加大公办幼儿园建设力度，鼓励民办园提供普惠性服务，提升保教保育水平。加大农村教育投入，确保每个乡镇至少建设1所标准化寄宿制小学和初中；扩大城镇学校学位供给，加快推进江声中学扩建、天易中学新建等，确保随迁子女就近入园入学。优化普

通高中教育，巩固高中阳光招生制度，推动普通高中多样化特色发展，基本消除高中阶段“大班额”现象；扩大优质教育资源，支持县一中争创国家级示范高中。推动特殊教育向义务教育全阶段延伸，提高适龄残疾儿童义务教育入学率，探索发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。到“十四五”末九年义务教育完成率达100%，高中阶段教育毛入学率达98%，残疾儿童义务教育入学率达95%以上。

## **2.加快发展职业教育**

优化职业教育布局，支持在天易经开区等园区建设职教基地和实训基地。加大公办中职学校办学投入，使中职学校达到国家设置标准和建设标准，推动现有中等职业学校升格为高职院校。深化产教融合，创建湖南省产教融合型县市区，以天易经开区及周边园区产业对接为导向，健全职业教育服务产业发展机制，推进校企协同育人培养模式改革，推动用工企业和单位与学校紧密对接，推广“订单式”培训，定制培养企业急需的实用人才。

## **3.深化教育综合改革**

深化教育领域综合改革，创新教育督导体制机制，提高教育质量。大力推进“互联网+教育”，建成教育信息化2.0建设，实现义务教育学校互联网接入率、乡镇及以上学校多媒体教室普及率达到100%。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强青少年身体素质和心理健康教育，促进青少年健康成长。

长。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，落实立德树人根本任务。加强教师队伍建设，加大乡村教师公费定向师范生培养计划，使公费定向师范生成为全县教师补充的主要渠道；落实城乡统一的中小学教职工编制标准，提高教师待遇，确保义务教育教师平均工资水平不低于公务员平均工资收入水平。

### 第三节 全面提高卫生健康水平

以人民健康为中心，落实新时代卫生与健康工作方针，不断提升医疗卫生服务水平，健全公共卫生和疾病预防控制体系，大力发展中医药事业，加快实施健康莲乡行动，全方位全周期保障莲乡人民健康。

#### 1. 提高医疗服务能力

优化资源布局，改善就医环境。加强县级医院综合服务能力，争取县人民医院达到三甲综合医院水平、县中医医院达到三级中医医院水平、县妇幼保健院达到三级妇幼保健院水平；花石镇建设一所二级甲等综合医院，其他 16 个乡镇各设置 1 所标准化卫生院，青山桥镇、射埠镇、中路铺镇、石潭镇等中心卫生院升级达到二级医院水平，推进中路铺镇、青山桥镇、河口镇、茶恩寺镇、排头乡、分水乡卫生院整体搬迁；支持村级卫生室建设，实现每个行政村村卫生室全覆盖。

#### 2. 提升公共卫生水平

完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制。建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制。完善全县综合医院传染病防治设施建设

标准，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。加强公共卫生人才队伍建设，推动公共卫生人才下沉。全面提升重大传染病疫情防控能力。在县中医内，新建公共卫生综合服务中心，全面构建 65 岁以上老年乡村医生退出机制，实现 15 分钟医疗圈村级卫生室全覆盖。

### **3.大力发展中医药事业**

坚持中西医并重，大力发展中医药事业。增强中医药健康服务能力，充分发挥中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用；支持在综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构设置中医药科室，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆、国医堂等中医综合服务区，加强中医药设备配置和中医药人员配备；以县中医医院为龙头，建立中医医疗机构与社区康复机构双向转诊机制。

### **4.实施健康莲乡行动**

以“健康莲乡”为主线，全面落实健康中国行动（2019—2030 年），积极推进健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康促进、健康环境促进、妇幼健康促进、中小学健康促进、职业健康保护、老年健康促进、心脑血管疾病防治、癌症防治、慢性呼吸系统疾病防治、糖尿病防治、传染病及地方病防控等 15 大行动，深入开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生县城创建成果，推进全域卫生乡镇创建，促进全民养成文明健康生活方式。全县总人群人均期望寿命达到 79.8 岁。

### **5.深化医药卫生体制改革**

进一步提升基层医疗机构服务能力，确保大病不出县，常见病、多发病、小病不出乡，力争县域就诊率达90%以上。进一步完善分级诊疗制度和医共体建设。打造县、区域分中心、乡镇、村四级医疗服务网络。建立以县人民医院为总牵头单位的紧密型医共体，实行医保基金总额付费，融合预防、保健、医疗、公共卫生、家庭医生签约、慢病管理等相衔接的管理服务模式，逐步建立医防融合的生命全周期“健康”管理体系。加快县域卫生健康信息化建设，构建“互联网+健康医疗”服务体系，不断巩固和完善医疗信息平台建设。

#### 第四节 全面建设文化创新体系

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的新使命，推进文化繁荣发展“双基”工程，即加强爱国主义教育基地和文化基础设施建设。巩固文化强县优秀成果，持续推进文化体育事业发展，全力推进文体事业队伍建设，完善基础设施，不断满足群众向上向美生活需求。

##### 1. 加强精神文明建设

加强理论武装，深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻。培育和践行社会主义核心价值观。依托彭德怀纪念馆、周小舟故居等爱国主义教育基地和设施，开展党史国史、革命传统教育和国防教育，推进新时代文明实践中心建设，弘扬志愿服务精神，培育品牌服务项目。持续深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强未成年人思想道德建设，开展主

题教育实践活动，推进阵地建设和校园周边环境综合治理，健全学校、家庭、社会“三结合”教育网络。开展群众性精神文明创建活动。继续巩固全国文明城市创建成果，健全完善常态长效机制。深入开展文明单位、文明村镇、文明机关、文明社区、文明家庭、文明校园创建。坚持正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，加强舆情应急管理。落实意识形态工作责任制，确保意识形态和文化领域绝对安全。发展积极健康的网络文化，营造清朗的网络空间。

## 2.大力发展文化事业

加快推进湘潭县“文旅云”智慧平台和文化馆、图书馆、博物馆、文化艺术中心、党史方志馆以及乡镇、村（社区）标准化综合性文化服务中心建设，健全三级公共文化设施网络，搭建“家门口文化服务圈”，推行“互联网+公共文化服务”，构建全方位、一站式的公共文化数字服务平台；应用好大数据以及人工智能等信息技术，建设技术先进、功能齐全、运行高效的广播电视台体系，提升县级主流媒体的硬实力和竞争力；加快发展新型文化业态，广泛开展戏曲进乡村、电影进社区、文艺进企业、非遗进校园、书画进万家等活动。放大名人文化资源效应，深入挖掘湖湘文化，推动碧泉书院建设；大力弘扬红色文化，推进乌石军旅小镇建设；积极传承白石文化，推进齐白石国际艺术节和齐白石国家森林公园项目建设，深入挖掘白石文化工匠精神与艺术精神内涵，培养一批非物质文化遗产工艺传承人。加强档案信息化建设，保障档案数字资源的安全保存和有效利用。深化文

化管理体制和生产经营体制改革，增强文化发展活力。

### 3.积极发展体育事业

深入实施全民健身和健康中国国家战略，全面推进健康莲乡建设，推动全民健身和全民健康深度融合，构建更高水平的全民健身公共服务体系。统筹建设体育公园、健身步道、潇湘步道、骑行道、社区多功能运动场等体育基础设施，建成县、乡镇、村（社区、居委会）三级全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈，培育“一县一品”主题特色体育品牌，促进体育资源共享，引导机关、学校、企事业单位的公共体育设施有序向社会开放，鼓励社会资本参与体育场所建设和体育赛事活动。

## 第五节 全面提高社会保障能力

围绕巩固全面小康社会建设与脱贫攻坚成果，以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则，构筑完善的社会保障安全网，促进社会保障的高质量发展。

### 1.提高社会保障水平

推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实施渐进式延迟法定退休年龄。完善基本养老保险制度，推动城乡居民养老保险法定人群全覆盖。积极推行企业年金制度，完善机关事业单位职业年金制度。推进失业保险制度改革，适时扩大失业保险制度覆盖面。形成较为完善的工伤预防、补偿、康复相结合的三位一体工伤保险制度。扩大社会保险覆盖面，将非公经济组织从业人员、农民工、灵活就业人员、外来务工人员作为扩面重点，确保应保尽保。

## **2.强化医疗保障服务**

健全以基本医疗保障为主体、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、社会慈善救助制度和商业健康保险为补充的多层次医疗保障体系。完善基本医疗保险制度，改革职工基本医疗保险个人账户，推进长期护理保险试点工作，建立健全门诊共济保障机制。健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展商业医疗保险。加强和改进基本医疗保险参保工作，稳步做实全民参保计划，有序清理重复参保，完善个人参保缴费服务机制，提升参保质量。持续深化医保支付方式改革，进一步优化异地就医直接结算，推进基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。加大医保基金监管力度，提升医保基金监管能力。

## **3.完善社会救助机制**

加快建立基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，分层分类、城乡统筹的救助制度体系。完善低保、特困和急难社会救助机制，积极发展服务类社会救助。做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。建立县、乡镇、村（社区）三级联动的救助网络。适度扩大低保覆盖范围，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。健全完善“留守儿童”“留守老人”、残疾人、流浪乞讨人员关爱保障体系。加大农村社会救助投入，逐步缩小城乡差距。鼓励引导社会力量参与社会救助。加快农村公益性墓地等殡葬设施建设，全面提升殡葬服务能力和水平。

## **4.构建多元住房保障体系**

有序发展房地产产业，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。积极推进老旧小区改造，完善基础设施和公共服务配套。有效增加保障性住房供给，切实缓解住房困难。完成新增农村危房改造，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

## 第六节 促进人口长期均衡发展

坚持人口与发展综合决策，加强超前谋划和战略预判，全面提升人口综合素质，推动人口结构优化，努力实现人口与经济社会、资源环境协调发展。

### 1.提高人口服务水平

继续完善生育配套政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。大力发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。加快推进以人为核心的城镇化，有效利用人才资源，引导人口流动的合理预期，推动城区人口合理集聚。开展人口普查工作，建立人口预测预报制度，科学监测和评估人口变动情况及趋势影响。全县人口平均自然增长率稳定在 5‰ 左右。

### 2.保障重点人群权益

坚持男女平等基本国策，切实保障妇女儿童合法权益。加强妇女关爱服务体系建设，提高妇女的社会参与能力和生命健康质量，高度关注弱势妇女群体的生存和发展状况，坚决依法严厉打击暴力侵害、拐卖妇女儿童和弃婴等违法犯罪行为。持续抓好儿

童群体关爱保护，落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障等政策文件，加强基层养老托幼服务，持续推进农村留守儿童关爱、孤儿和困境儿童保障工作，加强家庭家教家风建设，建立家庭教育工作联席会议制度。建立残疾人帮扶机制，继续开展“点亮万家灯火”托底帮扶残疾人就业行动，帮助残疾人创业就业。

### **3.积极应对人口老龄化**

建立健全居家社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系。深入推进“党建+莲湘颐老”农村养老服务体系建设。积极开发老龄人力资源，大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。打造一批星级示范养老机构。积极发展老年教育，推动老年大学、老年学习中心建设，提高老年人生活品质。

## **第七节 巩固提升脱贫攻坚成果**

建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，持续巩固提升脱贫攻坚成效。

### **1.进一步巩固脱贫成效**

继续对已脱贫人口开展全面排查，加强脱贫不稳定户、边缘户的动态监测，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，确保全县所有已出列省定贫困村和已脱贫人口不返贫。进一步提升造血能力，继续推进产业脱贫和就业扶贫，积极推进电商扶贫、消费扶贫等方式，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，激发精准脱贫内生动力。加强特殊贫困人口兜底保障和低保减退机制。

### **2.有效衔接乡村振兴战略**

统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴在机制、规划、政策、资金等

方面的有机衔接，总结提炼脱贫攻坚中成熟的体制机制。做好规划衔接，将脱贫攻坚规划部署中仍需巩固拓展的基础设施建设、产业培育、美丽乡村建设有机嵌入乡村振兴发展。做好政策衔接，推动脱贫攻坚“针对性、特惠性、福利性政策”向乡村振兴“整体性、普惠性、效率性政策”转化，弱化贫困户和非贫困户之间的政策差异。做好资金衔接，统筹整合财政涉农资金，充分发挥资金整合规模合力效益，确保资金投入与提高脱贫质量、巩固脱贫成果、实现乡村振兴相匹配。

## **第九章 加强社会治理，彰显法治莲乡新担当**

全面推进治理体系和治理能力现代化，发展社会主义民主政治，健全社会治理体系，切实维护公共安全，完善社会信用体系，推进全面依法治县，彰显社会公平正义，不断提升人民群众安全感和满意度。

### **第一节 发展社会主义民主政治**

坚持人民主体地位，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，健全基层群众自治制度，完善纪检监察机制，拓展公民政治参与途径。

#### **1.坚持和完善人民代表大会制度**

加强县人大及其常委会建设。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。探索创新基层人大职权行使路径，推进乡镇民生实事项目人大代表票决制。适当增加基层人大代表数量，到“十四五”末实现基层民主参选率100%。

#### **2.坚持和完善协商民主制度**

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，提高建言资政和凝聚共识水平。

切实加强统战工作，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、无党派和工商联和新的社会阶层人士作用，加强非公经济统战工作，促进“两个健康”，加快商会、协会组织建设。不断发挥工会、共青团、妇联、工商联、残联等人民团体的桥梁纽带作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

### **3.健全基层群众自治制度**

强化党建引领，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。全面推行“党建引领社会治理百万工程”，推进“党建+网格化管理服务群众”工作模式，将矛盾、纠纷、诉访一网化解。积极探索试行派驻村级纪检员制度。基本实现“小事不出网、大事不出镇、矛盾不上交、纠纷不出村、村民零上访”。

### **4.完善纪检监察机制**

强化监督和监察全覆盖的震慑效应，全面构建不敢腐不能腐不想腐体制机制，督促各级领导干部自觉尊崇制度、严格执行制度，以有效问责强化制度执行，扎实推进全面从严治党。整合规范纪检监察工作流程，强化监督制约，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制，推动纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。加强党对纪检监察体制改革的领导，大力支持

纪委监委行使职权，为其履行职责创造有利条件。完善纪检监察干部考核评价指标体系，选树先进典型，强化正向激励。促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。深化纪检监察体制改革，统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。

## 第二节 健全社会治理体系

致力于社会治理创新，加强综合服务平台搭建，健全平安莲乡防控体系，建设平安、法治莲乡，推动社会共建共享，构建和谐稳定的发展环境。

### 1. 加强综合服务平台建设

依托“互联网+政务服务”，建设“一门一网一号一端一码一库”政务服务平台，加强各级各部门互联互通，实现业务协同办理。借助“大数据”信息技术，建设湘潭县大数据中心，完善行政审批信息资源共享库，实现各部門信息共用共享。加强基层综合服务管理平台建设，实现县、乡镇（街道）、村（社区）网格化管理“三级联动”全覆盖。加大权力下放力度，推进花石第二政务中心建设。加快村（社区）综合服务管理中心建设，创新社区治理体制机制。健全县域内社会组织孵化培育、人才培养、资金支持机制，培育建立与社会治理相关的枢纽型社会组织。

### 2. 强化平安莲乡防控体系建设

强力推进“莲乡快警”建设，构建“巡、防、查、打”一体化城区巡防体系，打造“重点部位1分钟、中心城区3分钟、其他城区5分钟”快警模式。加强重点行业和重点人员治安防控网建设，落实重点人员管控、帮教、帮扶措施。加快平安城市二期

建设并向农村延伸，实现全县监控点全覆盖。深入推进反邪教工作，提升人民群众安全感。到“十四五”末，基本实现布局架构合理，防控基础完备，运行机制健全，防控触角广泛的平安莲乡防控体系。

### 第三节 切实维护公共安全

提升全县安全生产水平，强化综合应急体系建设，建立健全食品药品监管体系，提高防范化解重大安全风险能力，建设更高水平的平安莲乡。

#### 1.全面提升安全生产水平

健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产和职业健康监管执法，实施危险化学品、化工行业、油气（燃气）输送管道、职业卫生、食品药品、粮食生产、工矿行业、消防、交通、建筑施工等重点领域安全监管。健全消防管理网格，加强重点行业消防安全管理。积极完善消防设施，推进消防救援站建设，构建城乡一体的消防救援格局。持续开展马路市场取缔等交通问题顽瘴痼疾整治行动，切实减少重大交通事故。有效遏制较大及以上事故，亿元GDP生产安全事故死亡率控制在5%以内。扎实推进公共安全宣传教育工作进企业、进社区、进学校、进农村、进家庭安全宣传“五进”工作。

#### 2.强化综合应急体系建设

建立健全应急管理指挥体系，加快应急救援指挥中心和自然灾害预警体系建设。完善应急管理协同应对机制，开展综合性应急演练，强化应急信息共享。提高综合防灾减灾抗灾能力，推进

自然灾害防治重点工程建设，提高洪涝、森林火灾、地震等灾害防御能力，加强安全风险隐患排查治理，全面加强风险管控。加强应急救援能力建设，整合基层应急救援队伍，加强应急救援装备配备。加强应急物资管理，建立恢复灾害重建机制，加强应急人才引进和队伍建设。到“十四五”末，基本建成结构合理、功能完善、集约高效、保障有力、有急能应的综合应急管理体系。

### **3.健全食品药品监管体系**

建立以食品安全、药品安全、疫苗安全为重点，健全统一的全过程食品药品安全监管体系。进一步规范食品生产经营秩序，严格食品生产企业市场准入和日常监管。扎实开展药品、医疗器械安全监管和不良反应检测，加强疫苗监管能力，进一步整顿规范药品流通和医疗器械流通秩序，组织开展药品专项整治行动，保障人民群众用药安全。到“十四五”末，全县食品、药品、疫苗安全意识进一步提高，食品安全抽检合格率达到98%。

### **4.提高防范化解重大安全风险能力**

全力防范化解经济领域风险，完善经济风险研判处置机制，建立健全风险定期研判、会商制度和重大风险联合处置机制，健全重大项目社会稳定风险评估机制，建立健全重大疾病和传染病防治机制，进一步完善疾病预防控制体系。整合统筹各类专项资金，压减部门预算支出，严厉打击非法金融活动。

## **第四节 完善社会信用体系**

加强推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信等重点领域信用建设，健全信用信息管理制度，推进信用信息共建共享，

提高全县诚信水平，打造“信用莲乡”。

### **1.健全信用信息管理制度**

建立健全社会信用信息的归集、披露、使用和管理机制，以统一社会信用代码为索引，依法依规记录自然人、法人和非法人组织的信用信息。进一步落实“褒扬诚信、惩戒失信”工作机制，推行“清单式、模块化、嵌入型”联合奖惩体系，推动信用信息管理更加便捷高效。启动全县信用信息共享平台建设，以一体化建设模式，依托信用信息共享交换平台，实现全县信用工作“统一规划、统一标准、资源集约、数据集中”。

### **2.强化信用信息共建共享**

推动信用信息公开，加强全县“一库一网一平台”建设。加快全县信用信息共享交换平台搭建，做好信息整合，开展综合性、公益性的公共信用评价，向社会提供“一站式”查询服务。整合行业内信用信息资源，实现信用记录电子化存储，加快推进行业间信用信息互联互通。

### **3.开展政务诚信建设**

建立健全公务员诚信管理体系，加强公务员诚信教育，建立健全公务员守信激励与失信惩戒机制。加强政府采购领域、政府和社会资本合作、招标投标、招商引资、政府债务、乡镇和社区等重点领域政务诚信建设。建立纵向督导机制、横向监督机制和第三方社会机构评估机制，对政务诚信进行评价。

### **4.培育规范信用服务市场**

建立公共和社会信用服务机构互为补充的多层次信用服务组

织体系。支持征信、信用评级机构规范发展，提高服务质量国际竞争力。在行政审批等领域推广实施“绿色通道”“容缺受理”等便利服务措施。探索开展经营者准入前诚信教育、积极拓展信用报告应用等措施创新事前环节信用监管。加强事中环节信用监管，建立市场主体信用记录机制，建立健全信用信息自愿注册机制，推进信用分级分类监管。

## 第五节 推进全面依法治县

加快法治政府和法治社会建设，全面提升依法治县工作水平，为推动全县经济高质量发展营造安全稳定的社会环境和公平正义的法治环境。

### 1.提升依法治县工作水平

积极开展法治乡（镇）、民主法治示范村、依法办事示范窗口、诚信守法示范企业、依法治校示范校等创建活动，推进中路铺、花石法庭建设，推进天易、石鼓、分水、排头派出所建设，探索创新社区、园区、学区警务。着力优化公共法律服务，发挥县、乡、村三级公共法律服务平台作用，落实一村一法律顾问制度，推动线上、线下法律服务对接互通、有机融合。扎实推进诉源治理工作，深入推进律师参与信访工作，规范律师辩护代理，严格执行备案和报备制度。

### 2.推进法治政府建设进程

以依法执政为核心，以依法行政和公正司法为重点，完善行政组织和行政审批程序制度，推行政府权力清单制度，推进政府事权规范化、法律化。强化对行政权力的制约监督，完善纠错问

责机制，加强对行政机关执法规范指导，加大对全县行政执法机关的监督力度，提高全县行政执法水平。

### **3.加强法治社会建设**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进司法办公场地规范化建设，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。全力推进“八五”普法活动，全面落实“谁执法谁普法”责任制，进一步推动“智慧矫正”建设，确保刑释人员重新犯罪率控制在3%以内。健全多元化法治宣传教育机制，加强法治文化阵地建设，将法治教育纳入国民教育体系，深入开展“法律进学校”活动，加强青少年法治教育实践基地建设和校园法治文化建设。加大禁毒力度，加强禁毒宣传，提高群众识毒、防毒、拒毒能力。

## 第十章 强化规划保障，实现县域发展新蓝图

为落实上述各项任务，实现“十四五”规划目标，必须统一认识，坚持党的领导，凝聚各界力量，优化资源配置，严格监督考评，强化项目、土地、资金、政策的支持力度，为规划实施提供强大的动力支撑和制度保障。

### 第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，提高领导能力和水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。深化各级党组织对新时期经济社会发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进治理体系和治理能力现代化。加强领导班子和干部队伍建设，提高专业化水平，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。充分发挥基层党组织和广大共产党员的战斗堡垒和先锋模范作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，为“十四五”规划顺利实施提供坚实保障。

### 第二节 强化要素保障

**强化人才支撑。**主动对接省、市人才行动计划，大力实施引才、育才工程。成立工作专班，大力引进专业人才，打造一批作风优良、业务过硬的人才队伍。坚持高位推进全县人才工作，形成上下联动、协调高效、整体推进的人才工作运行机制。统筹推进各类培养机制，凝聚优秀人才参与县域

经济社会发展。

**强化资金和土地保障。**充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域集聚。创新重点领域投融资机制，优化民间投资服务，有效撬动社会资本参与建设。全面盘活政府投资，调整政府投资结构，提高投资质量和效益。深入推进银政企合作，积极向银信机构推介项目，引导银行扩大信贷投入。提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。进一步盘活闲置土地，提高现有建设用地利用率，确保重点建设项目的用地需要。

**完善政策体系。**积极争取省、市和国家政策支持，调动各方积极性，构建加快推进湘潭县经济社会高质量发展的政策体系。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及重大民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入。

### 第三节 加强项目支撑

围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批重大工程和项目，着力引进一批新兴产业项目，实施一批主导产业项目。坚持滚动开发、动态更新，加快重大项目库建设，形成谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批的良性循环。各县直部门、乡镇、园区加强项目策划和储备，围绕发展目标，突出重点、兼顾一般，积极开发储备优质项目，构建全县“十四五”规划重大项目库。强化重大项目引领作

用，对列入重大项目库的项目开辟“绿色通道”，突出抓好项目立项工作，确保重大项目落地落实。

#### 第四节 完善实施机制

**分解目标任务。**对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，纳入部门、乡镇绩效考核的重要内容，各部门和乡镇进一步深化细化，明确措施、明确责任、明确期限，确保目标和任务落到实处。

**加强规划衔接。**加强“十四五”规划纲要与国土空间规划、专项规划等相关领域规划的衔接作用，确保各级各类规划与“十四五”规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

**落实监督评估。**严格考核评估机制，将规划执行纳入经济社会发展绩效考核内容，明确规划实施的考核机制和奖惩标准。加大规划实施的监察力度，强化县人大对规划实施的监督职能，加强公众对规划实施的监督。建立规划实施的中期评估和后期评估制度，建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。定期对经济社会发展指标进行适时监测，对经济社会发展政策和重大项目进行效应评估，保障规划纲要的有效实施。

**建立激励机制和容错纠错机制。**加快建立容错纠错机制，充分调动广大党员干部的积极性，激发深化改革的内生动力，保护党员干部思想解放、锐意进取、敢闯敢试，推动“十四五”规划创造性实施，目标创造性完成。

动员全社会参与。着力推进规划实施信息公开，广泛征求县人大、县政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、民众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。